

# 重庆市南川区林业局 关于印发《南川区森林防火“十户联防” 激励方案（试行）》的通知

南川林发〔2026〕16号

各乡镇人民政府、街道办事处：

为扎实做好森林火灾预防工作，充分调动基层群众参与森林防火的积极性和主动性，构建“联防联控、群防群治”的森林防火工作格局，有效防范和遏制森林火灾发生，保障人民群众生命财产安全和生态资源安全，结合当前工作实际，经研究制定了《南川区森林防火“十户联防”激励方案（试行）》。现印发给你们，请认真抓好落实。

重庆市南川区林业局

2026年2月27日

（此件公开发布）

# 南川区森林防火“十户联防”激励方案

## (试行)

为扎实做好森林火灾预防工作，有效防范化解森林火灾风险隐患，确保全区森林防火形势平稳，通过建立“十户联防”激励机制，充分调动基层群众参与森林防火的积极性，形成“联防联控、群防群治”的工作格局，切实解决“火源管控力度不够”和“人民防线筑得不牢”两个普遍性问题，保障生态资源和人民群众生命财产安全，特制定本方案。

### 一、总体要求

以“织密群防群治网络、筑牢生态安全屏障”为核心，通过“责任共担、利益共享”的激励机制，构建“横向到边、纵向到底”的森林防火共同体，推动实现“全年零火情、全民共守护”的防火新格局。

### 二、联防组组建与职责

(一)科学划组：以森林防火区内常住农户和需承担森林防灭火责任的涉林单位、群众为重点对象，按照“相邻相近、便于管理、相互认同”原则，每10户左右（可根据实际情况灵活调整）组建1个联防组，建立联防组台账，每个联防组通过成员户推选方式确定1名熟悉防火工作、责任心强的联防组组长（优先

选择党员、村组干部)。

(二) 职责落实：联防组需履行以下职责：

1.核心职责：聚焦“看住人、管住火”，重点时段联防组组长牵头每周至少开展2次日常巡查，重点盯防林区吸烟、野外用火等行为，并及时劝阻制止；

2.强化宣传：联防组成员自觉参与森林防火宣传，联防组每季度至少开1次简短院坝会，重点告知森林防火相关规定和举报有奖等内容；

3.火情处置：发现火情先报村(社区)和乡镇(街道)，再组织成员在确保人员安全的情况下进行初期扑救，不盲目深入。

(三) 签订协议：由联防组组长与各联防成员签订十户联防协议，联防小组、村(社区)、乡镇(街道)各执一份。全区提供十户联防协议模板(详见附件1)，协议内容涉及遵守法规、相互监督、消除隐患、早期处置、培训演练等5个方面行为进行规范。

### **三、工作任务**

全区“十户联防”工作分三个阶段有序推进，各乡镇(街道)、村(社区)需结合森林防火工作实际，统筹部署、精准落实各阶段任务。

(一) 启动部署阶段(3月1日—3月31日)

1.乡镇(街道)职责：一是参照区级工作方案，结合辖区实



际明确划组标准，落实专人推进相关工作。二是督导村（社区）建立完善森林防火“十户联防”台账，按需采集联防组组长及组内农户住址经纬度用于落地上图，采集点位为农户实际居住住宅核心位置，不得以非住宅位置替代。可通过“南川林火治理”微信小程序或者水印相机、外业精灵等软件采集经纬度，确保数据真实准确，对数据填报有误的村（社区），实行跟踪督促整改。请于3月31日前根据十户联防台账模版（详见附件4）通过“一表通”报送“十户联防”相关数据。后期由乡镇（街道）统一通过“南川林火治理”系统动态更新完善“十户联防”信息，实行规范管理。三是结合工作实际，组织村（社区）干部及联防组长开展集中培训，重点讲解森林防火法律法规、联防工作职责、火情处置流程等内容，提升基层工作人员业务能力。四是及时制作、更新“十户联防”信息公示牌，规范上墙。动员村（社区）通过多渠道、多形式开展“十户联防”宣传，提高林区群众“十户联防”机制知晓率。

**2.村（社区）职责：**一是优化“十户联防”小组划分和组长推选工作，在乡镇（街道）指导下，根据林区实际居住情况进行人员统计（非户籍人口），建立完善小组台账，并按照模版将最新台账报乡镇（街道）收集汇总。二是开展全覆盖宣传动员，通过院坝会、微信群、宣传栏、横幅、宣传单等多种形式，向农户讲解“十户联防”工作的意义、要求及激励政策，提高农户知晓

率和参与积极性。各村（社区）可结合实际，对辖区森林防火“十户联防”院坝会记录做好整理留存工作（详见附件2）。三是组织签订《森林防火“十户联防”协议》，明确联防小组农户责任，确保责任压实。

## （二）常态防控阶段（4月1日—10月10日）

**1.乡镇（街道）职责：**常态化开展工作督导，组建专项督导组，采取随机抽查、现场走访等方式，对村（社区）森林防火“十户联防”工作落实情况进行检查指导，重点了解巡查值守、隐患排查、火情处置等工作开展实效，对发现的薄弱环节及时督促整改提升。

**2.村（社区）职责：**督促联防小组结合实际开展日常巡查，重点排查责任山林内违规野外用火、林区吸烟、祭祀用火等隐患，在节假日、高火险时段，根据需要加密巡查频次，从严管控进山火源。适时召开工作推进会议，组织开展农户院坝宣传交流，安排部署后续防火工作。

**3.联防小组及农户职责：**联防组长组织小组农户开展常态化巡查，做好巡查记录；发现违规野外用火行为及时劝阻，发现火情第一时间向村（社区）和乡镇（街道）报告，并组织农户在确保安全情况下开展初期火情处置。农户自觉遵守森林防火规定，不违规野外用火，主动参与巡查防控和宣传工作，积极配合联防组长开展工作。

**（三）总结评估阶段（10月11日—10月30日）**

**1.乡镇（街道）职责：**梳理本辖区“十户联防”工作开展实效，总结提炼工作亮点，找准薄弱环节，因地制宜优化完善举措，持续健全工作运行机制。

**2.村（社区）职责：**对本辖区“十户联防”工作开展情况进行自查，梳理工作成效、经验做法及薄弱环节。结合实际规范完善工作档案，对联防协议、巡查记录、会议记录等相关资料做好分类留存，确保工作可追溯、可核查。

**四、考核与奖励机制**

**（一）激励对象**

南川区范围内森林防火“十户联防”工作成效显著且符合申报要求的联防户。

**（二）申报条件**

- 1.“十户联防”公示牌已上墙且防火期长期在家并遵守森林防火规定的；
- 2.联防区域内未发生涉林火情和森林火灾的；
- 3.对家中老人、小孩以及精神病患和智力障碍等成员履行森林防火监管责任的；
- 4.积极配合联防组组长开展联防工作的。

**（三）申报程序**

激励发放由区林业局负责，按照村（社区）考核、乡镇（街



道)复核、区级审核申报程序组织实施。

**1.村(社区)考核:**涉林村(社区)对符合要求的联防户联防情况进行考核,并对符合激励条件的联防户进行公示(公示期不少于5个工作日)。公示无异议后,将公示名单及相关工作佐证材料报乡镇(街道)。

**2.乡镇(街道)初审:**每年11月1日前,乡镇(街道)对村(社区)上报符合激励发放的联防户进行复核,将符合条件的联防户及相关工作佐证材料一并报区林业局。

**3.区级复核:**区林业局结合乡镇(街道)报送材料,采取暗访检查、实地抽查等方式进行核实,确认无异议后形成奖励名单。

#### (四)奖励方式及标准

区林业局整合市级和区级专项补助资金,按照全区符合补助条件联防户进行平均分配,在区级复核无误后将补助资金划拨到各乡镇(街道),各乡镇(街道)对符合条件的联防户给予同等金额的物质奖励,确保专款专用。

### 五、监督与责任

对发生森林火灾的乡镇(街道),每起扣减10%;发生涉林火情的乡镇(街道),每起扣减5%;累计发生森林火灾超过2起(含2起)或发生森林火灾和涉林火情超过3起(不含3起)的乡镇(街道)不予补助。扣减的补助资金用于补助其他森林防

火“十户联防”工作突出的乡镇（街道）。区林业局将加强资金使用审查，对虚报、冒领等行为追回资金并建议相关单位问责。

- 附件：1.南川区××镇（街道）××村（社区）××组××地名森林防火“十户联防”协议（模板）
- 2.南川区××镇（街道）××村（社区）××组××地名森林防火“十户联防”院坝会记录表
- 3.南川区××镇（街道）××村（社区）××组××地名森林防火“十户联防”激励物资领取表
- 4.南川区森林防灭火“十户联防”基础信息台账（模版）
- 5.森林防灭火“十户联防”信息公示牌（参考模板）

附件 1

## 南川区××镇（街道）××村（社区）××组××地名 森林防火“十户联防”协议 （模版）

为落实森林防火责任，强化群防群控机制，经本十户联防组全体农户协商一致，特订立本协议，共同遵守如下条款：

**一、遵守法规。**全部农户需深入学习《中华人民共和国森林法》《森林草原防灭火条例》及区政府防火禁火令，认清野外用火危害，自觉履行防火义务。

**二、相互监督。**将防火责任纳入村规民约，严禁在林区及林缘地带违规用火，农户之间相互提醒、约束，对纵容或隐瞒火情者，连带扣除联防组年度奖励资格。

**三、消除隐患。**农户定期重点清理承包地邻近林区 100 米内的秸秆、杂草等可燃物，管好老人、小孩、智力障碍及精神病患者，防止玩火。

**四、早期处置。**发现火情及时报村（社区）和乡镇（街道），再组织成员在确保人员安全的情况下进行初期扑救。

**五、培训演练。**在村（社区）或乡镇（街道）组织下，分别在春防、夏防来临前开展 1 次防火技能培训，包括灭火器材使用、火场避险等内容，提升联防组实战能力。

本协议一式三份，联防小组、村（社区）、乡镇（街道）各一份备案。

联防组长签字：

联防小组成员签字：



时间： 年 月 日

附件 2

## 南川区××镇（街道）××村（社区）××组××地名 森林防火“十户联防”院坝会记录表

项目	内容
会议主题	<input type="checkbox"/> 十户联防小组组建及责任划分会 <input type="checkbox"/> 森林防火政策宣传暨联防工作部署会 <input type="checkbox"/> 阶段性联防工作总结推进会 <input type="checkbox"/> 火情隐患排查整改专题会 <input type="checkbox"/> 其他：_____
会议时间	_____年____月____日
会议地点	_____村（社区）_____村民小组_____（农户姓名）院坝
主持人	_____（职务： <input type="checkbox"/> 村/社区干部 <input type="checkbox"/> 联防组长 <input type="checkbox"/> 包村干部 <input type="checkbox"/> 其他：_____）
记录人	_____（联系电话：_____）
参会人员	1.村（社区）干部：_____（姓名及职务） 2.联防组长：_____ 3.联防农户：_____ _____（共____户） 4.合计参会人数：_____人
缺席人员 及原因	_____（无缺席则填“无”，缺席农户需由联防组长后续单独传达会议精神并做好记录）
参会人员 签字确认	
村（社区） 公章	（此处加盖公章）



 **重庆市南川区林业局行政规范性文件**

---

**备注：**1.本表格由发放单位填写，统一交乡镇（街道）存档备查；2.领取人需亲笔签字确认，代领需在备注一栏注明；3.物资名称根据实际发放情况填写。

附件 4

南川区森林防灭火“十户联防”基础信息台账（模版）

乡镇（街道）名称	村（社区）名称	组社名称	小地名	组长（户主信息）					小组成员（户主信息）					备注说明
				姓名	年龄（岁）	电话	住址经度（6位小数）	住址纬度（6位小数）	姓名	年龄（岁）	电话	住址经度（6位小数）	住址纬度（6位小数）	
太平场镇	中坝村	9社	回水坝	张三	35	13658978987	106.058987	29.658798	李四	36	13658978988	106.258978	29.578878	演示示例数据
									王五	37	13658978989	106.258979	29.578879	演示示例数据
									刘梅	38	13658978990	106.258980	29.578880	演示示例数据
									赵四	39	13658978991	106.258981	29.578881	演示示例数据
									周珊	40	13658978992	106.258982	29.578882	演示示例数据
									孙帅	41	13658978993	106.258983	29.578883	演示示例数据
									冯峰	42	13658978994	106.258984	29.578884	演示示例数据
									李梅梅	43	13658978995	106.258985	29.578885	演示示例数据
									李大壮	44	13658978996	106.258986	29.578886	演示示例数据




附件 5

## 森林防灭火“十户联防”信息公示牌

(参考模版)

### XX镇(街道)XX村森林防灭火“十户联防”公示牌

<b>联防组</b>	第XX联防组	<b>小地名</b>	XXX
<b>联防组长</b>	XXX	<b>电话:</b> XXXXXXXXXXXXX	
<b>联防户名单</b>	XXX、XXX、XXX、XXX、XXX、XXX、XXX XXX、XXX、XXX、XXX、XXX、XXX、XXX		
<b>联防职责</b>	<p><b>联防组组长职责:</b> 承担森林防火巡查、劝导、报告、宣传的职责,对本联防组成员的森林火灾风险进行监督检查,督促联防组成员及时清理林边可燃物,消除火灾隐患,对进入林区吸烟、违规野外用火等行为进行劝阻。</p> <p><b>联防组成员职责:</b> 1.做好森林防火法律法规和防火知识宣传;2.加强联防区域巡山护林;3.加强痴、呆、傻、聋、哑、精神病、70岁以上老人、16岁以下未成年人等特殊人群的看护和流动人员的监管;4.加强对联防组成员野外用火行为的监督;5.及时劝阻外来人员违反森林防火相关规定的行为;6.发现违规违法野外用火的,立即制止并向联防组组长、村、镇政府报告或拨打71646119报警;7.一旦发现火情,及时上报,并在确保人员安全的情况下进行处理。</p>		<p style="text-align: center;"><b>野外用火申报二维码</b></p>  <p style="text-align: center; font-size: small;">微信小程序 <b>操作指南</b></p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">1.打开微信“扫一扫” 2.点击打开以下功能</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">若无法扫码,也可直接拨打 有关电话或委托相关工作人员代 为办理。</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;"><b>野外用火在线申报</b> (由属地村/居委会受理审批)</p>
<b>野外用火报备电话</b> XXXXXXXXXXXX		<b>违规野外用火举报电话</b> XXXXXXXXXX	<b>森林火情火灾报警电话</b> XXXXXXXXXX