B类

重庆市南川区林业局

南川林函〔2025〕48号

重庆市南川区林业局

关于区十八届人大六次会议第20250193号

建议的复函

尊敬的胡林代表：

您提出的《关于解决松材线虫病防治后续补植及除治经费不足的建议》（第20250193号）收悉。经我局研究办理，现复函如下：

一、疫情防控工作开展情况

松材线虫病是重大植物疫情，是国家重点管理的外来入侵物种，已被中国列入的最严重的森林植物检疫对象，具有致病力强，传播速度快，防治难度大等特点，被称为松林的“禽流感”和松树的“癌症”。2018年国家林草局公布南川区为松材线虫病疫区，被毗邻的巴南区、涪陵区、綦江区、武隆区等疫区包围，我区松材线虫病疫情防控形势十分严峻。

为深入贯彻习近平总书记生态文明建设思想，完成市委市政府提出的“坚决打赢松材线虫病疫情防控攻坚战役”目标。南川区委、区政府高度重视松材线虫病疫情防控工作，先后多次召开专题会议部署，区林业局、各乡镇（街道）及有关部门齐心协力，上下联动全力推进疫情防控工作，顺利完成“十四五”防控目标任务。截至目前，已拔除疫情乡镇6个，实现了疫情乡镇、疫情面积、疫情小班、病死松树的“四下降”目标，连续四年获得市级考核优秀等次。

二、疫情防控工作存在问题

目前，我区松材线虫病疫情防控工作虽然取得阶段性成效，但防控形势依然严峻。**一是**我区森林资源丰富，全区林地面积256万亩，其中松林面积109.08万亩，涉及34个乡镇街道和3个国有林场。松林分布广阔分散，各类死亡松树发生点多面广，防治难度很大。**二是**按照国家林草局《松材线虫病疫区和疫木管理办法》和重庆市林业局的有关规定，松材线虫病疫区内，未经除害的所有松科植物和死亡松树一律定义为疫木，要按照松材线虫病疫木要求进行除治清理。我区每年都有各种受害致死松树发生，特别是近年来受到极端干旱天气影响，松树大面积死亡，除治量很大。**三是**松材线虫病是一项耗资巨大的救灾工程和民生工程，每年国家、市级资金投入防控资金有限，地方财政也十分困难，导致防控经费投入严重不足，疫情防控反弹风险巨大。

三、关于您提出的建议回复

（一）林业主管部门统筹疫木除治清理、乡镇配合

按照《中华人民共和国森林法》第三十五条规定：重大林业有害生物灾害防治实行地方人民政府负责制，发生暴发性、危险性等重大林业有害生物灾害时，当地人民政府应当及时组织除治。《松材线虫病疫区和疫木管理办法》第四条规定：松材线虫病疫情防控坚持政府主导、属地管理的原则，疫情防治实行地方人民政府负责制。乡镇、村等基层政府和群众自治组织在疫情防治过程中应当履行防治责任，做好当地群众的组织协调工作。按照相关规定，乡镇（街道）是松材线虫病等重大林业有害生物灾害的防控责任主体，应当履行防控主体职责。

（二）结合退化林和森林抚育项目

针对松材线虫病疫情防控资金缺口问题，近年来，我局积极统筹林业生态项目，整合退化林修复、石漠化治理等项目资金，弥补松材线虫病防控资金的不足。同时通过更新补植枫香、杉树、桉树等彩叶树种和防火树种，逐步形成混交林，切实提升森林病虫害的抵抗能力。近三年，结合退化林修复，森林抚育等国土绿化林业重点工程约10万亩，统筹开展松材线虫病防治工作，有效减轻乡镇（街道）松材线虫病疫情防控资金压力。

（三）疫木无公害化安全利用

为减少松材线虫疫木焚烧引发森林火灾的风险和大气环境污染的危害，切实提高疫木的利用价值。我局按照《松材线虫病疫区和疫木管理办法》和《松材线虫病防治技术方案》要求，同意建立10家疫木无害化处置企业。近三年来，全区累计无害化除治疫木5.01万吨，按照每吨平均370元计算，疫木价值1853.7万元，增加了疫木队收益，切实提高了疫木“变废为宝”的价值。这一举措的实施，全区疫木焚烧未引发过森林火灾。

（四）推动发展林下经济发展

 林下经济作为“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，对推动绿色发展、促进乡村全面振兴等具有重要意义。我区森林资源丰富，松树是我区先锋树种。秉持“生态优先、绿色发展”的理念，计划将松材线虫病疫木除治与林业产业发展积极融合，推动我区林下经济大力发展。**一是**探索森林碳汇交易。深入研究森林碳汇能力提升路径，引导社会力量多元化参与林草碳汇提质增效。**二是**提升疫木处置高质化利用。积极向上争取疫木高温处置资格，发展疫木板材加工产业，提高疫木处置的深加工和附加值。**三是**探索疫木粉碎物再利用。制作菌棒基质培育菌菇，发展菌类产业。利用疫木或疫木伐桩种植中药材茯苓，助推我区中药材产业发展。

下一步，我局将与乡镇（街道）、有关部门一起筑牢生态屏障，增强森林资源保护力度，严守生态红线，提升生态系统质量和稳定性。善用绿色资源，谋好林业产业发展，让森林成为经济增长的“绿色引擎”。

此答复函已经王彬局长审签。对以上答复您有什么意见，请您填写在回执上并反馈到区人大常委会代表工委、区政府办公室，以便我们进一步改进工作。

（此页无正文）

重庆市南川区林业局

2025年3月31日

（此件公开发布）

（联系人：李晏任；联系电话：13983336832）

抄送：区人大常委会代表工委，区人大常委会大观镇工委，区政府办公室。