



重庆市南川区人民政府公报

CHONGQINGSHI NANCHUANQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

《重庆市南川区人民政府公报》刊载的政府规范性文件文本为标准文本

2022第2期

重庆市南川区人民政府办公室 主办



重庆市南川区人民政府公报

(双月刊)

2022 年第 2 期

(总第 59 期) 2022 年 4 月 30 日出版

重庆市南川区人民政府文件

04 关于印发《重庆市南川区制造业高质量发展“十四五”规划(2021—2025)》的通知

24 关于印发重庆市南川区民政事业发展“十四五”规划(2021—2025 年)的通知

重庆市南川区人民政府办公室文件

40 关于印发南川区深化生活垃圾分类工作实施方案的通知

传达政令 宣传政策 指导工作 服务全区

区长公开电话: 023-71456444 区长公开信箱: cqncctl@163.com 区政府网站: <http://www.cqnc.gov.cn>

编辑委员会

顾问：施崇刚 陈 桥 李恩华 钟文华 胡光模 金 强
李学民 李玉梅
主任：张 凯
副主任：朱文海 刘蕊朴 王文明 陈海林
主编：朱文海
编辑：罗宇曜

CHONGQINGSHINANCHUANQURENMINZHENGFUGONGBAO

主管单位：重庆市南川区人民政府
主办单位：重庆市南川区人民政府办公室
编辑出版地点：重庆市南川区人民政府公报编辑部
(区政府办公室)
设计单位：新六通图文设计有限责任公司

发行范围：区内赠阅
电 话：023-71422160
传 真：023-71457888
电子邮箱：nczfyjs@163.com

重庆市南川区人民政府文件

南川府发〔2022〕12号

重庆市南川区人民政府 关于印发《重庆市南川区制造业高质量发展 “十四五”规划（2021—2025）》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

现将《重庆市南川区制造业高质量发展“十四五”规划（2021—2025）》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市南川区人民政府

2022年3月9日

（此件公开发布）

重庆市南川区制造业高质量发展 “十四五”规划（2021—2025）

2022 年 2 月

目 录

一、现状及形势	7
（一）南川区制造业发展取得的成绩	7
（二）南川区制造业发展面临新的挑战	8
（三）南川区制造业发展迎来重大战略机遇	8
二、总体要求	8
（一）指导思想	8
（二）基本原则	9
（三）发展目标	9
三、优化“1+4”产业空间体系	10
（一）创建高新技术产业开发区	10
（二）特色化发展四大组团	11
四、构建现代化制造业产业体系	12
（一）加快提升“3+3”产业现代化水平	13
（二）积极发展壮大消费品工业	15
（三）培育发展战略新兴产业	16
五、主要任务	18
（一）提升产业创新能力	18
（二）培育壮大市场主体	19
（三）加快智能化建设	19
（四）健全绿色制造体系	20
（五）促进产城融合发展	20
六、保障措施	21
（一）加强组织领导	21
（二）大力招商引资	21
（三）强化要素保障	21
（四）深化投融资服务	21
（五）优化营商环境	21
（六）增强人才支撑	22
（七）加强风险管控	22

重庆市南川区制造业高质量发展“十四五”规划 (2021—2025)

制造业作为实体经济的主体，在创造经济价值、优化供给结构、承载创新活动和集聚高端要素等方面有着重要的作用。

“十四五”是我国深入实施制造强国战略，推进产业基础高级化、产业链现代化，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展的重要时期；是重庆市聚焦推动成渝地区双城经济圈建设，着力构建“一区两群”协调发展格局，建设国家重要先进制造业中心，提升产业能级，谱写高质量发展新篇章的关键时期；更是南川聚焦高质量、供给侧、智能化，加快制造业补链成群，打造全市重要先进制造业基地和创建高新技术产业开发区的战略机遇期。

依据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《重庆市制造业高质量发展“十四五”规划》《重庆市南川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及南川区第十五次党代会报告等文件，特制定本规划，规划期为2021—2025年，展望至2035年。

一、现状及形势

(一) 南川区制造业发展取得的成绩。

“十三五”期间，全区工业发展坚持“工业强区”战略，聚焦“工业提质”精准发力。完成工业园区、中医药产业科技园区机构改革，体制、机制更趋完善。全区制造业发展取得长足进展，向着打造全市重要的先进制造业基地大踏步迈进。2020年，全区实现规模以上工业总产值206亿元，“十三五”期间保持年均增长13%以上，总体保持平稳增长，为全区经济社会发展提供了有力支撑。

园区开发建设取得新成效。拓展大观组团（中医药产业科技园区），构建起“一园四组团”发展格局；新增建成区面积5.5平方公里，总建成区面积达14平方公里，发展空间持续拓展；建成标准厂房10.6万平方米、道路34.6公里、变电站3座、污水处理厂5座，日供水能力提升30%，日供气能力提升42%，基础设施实现提档升级。

产业结构调整实现新突破。积极推动产业结构调整，以中医药、新型建材、机械制造、铝材料、新能源、精细化工为主导的6大产业体系格局基本形成。中医药产业从无到有，引进上海医药、华润三九等项目；新型建材蓬勃兴起，引进金鸿纬、实创钢构等项目；机械制造活力焕发，引进超群工业、铝器时代等项目；铝材料稳步发展，盘活中铝80万吨氧化铝项目；页岩气成为拉动经济增长新支柱，日输售气量超过500万方；精细化工逐步壮大，江南化工、江菊化工等企业投产见效。2020年，6大主导产业实现规上工业产值132.81亿元，占全区比重达64.30%。

大数据智能化开创新局面。积极贯彻落实市委、市政府以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划和推动制造业高质量发展专项行动，累计实施智能改造项目55个，获批市级企业技术中心5家、市级中小企业技术研发中心7家，推动开展智能升级诊断和“上云上平台”企业16家，纳入数字经济企业达到37家，建成市级数字化车间3个。连续3届参展智博会，充分展示全区大数据智能化发展成效。

（二）南川区制造业发展面临新的挑战。

转型升级仍然任重道远。产业特色不够，具有影响力和关注度的产业较少；产业链整体发展水平不高，入园企业产业关联度相对较低，近 40% 规上企业分散在园区外，各板块龙头企业较少；产业创新能力不强，科技型企业数量不多，建有研发机构和开展研发活动的企业占比不高。

资源环境约束逐步加大。46 家规上工业企业属于六大高能耗行业，“十四五”期间重庆下达我区新增能耗为 25 万吨标准煤，而在建和拟建项目能耗已远超“十四五”下达指标。能耗约束增加了后续项目招商引资洽谈及落地的难度。工业固废综合利用项目大多还处于建设状态，工业固废消纳进度缓慢。

不稳定不确定因素依然较多。制造业发展面临国际外部环境复杂严峻、区域竞争日益激烈、安全生产要求不断趋紧、新冠疫情反复不定等因素影响，也对我区制造业发展带来极大挑战。

（三）南川区制造业发展迎来重大战略机遇。

国家加快推进制造强国建设。“十四五”期间，国家将立足新发展阶段，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快发展现代产业体系，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国建设，推进产业基础高级化、产业链现代化，增强制造业竞争优势。国家实施“制造业强国”战略为我区推进制造业高质量发展带来重大历史机遇。

重庆市加快建设国家重要先进制造业中心。重庆市坚定不移实施“制造强市”战略，培育打造具有国际竞争力的产业集群，建设高质量的国家重要先进制造业中心。成渝地区双城经济圈发展战略的实施，将有效促进两地制造业协调发展。市委、市政府提出“一区两群”发展战略，将南川定位为主城都市区同城化发展先行区，赋予南川建设全市重要先进制造业基地和的重要任务。

南川区制造业发展进入厚积薄发阶段。区委区政府高度重视全区制造业发展，持续推动主导产业做大做强，加快传统产业转型升级，大力培育战略性新兴产业，为制造业高质量发展奠定了坚实的基础。“一园四组团”初具规模，商贸物流园区纳入高新区创建版图，园区可拓展面积超过 20 平方公里，页岩气、石灰石、石英砂等矿产资源富集，“3+2”（中药材、茶叶、方竹笋、南川米、蓝莓）特色农产品资源丰富，同时随着渝湘高铁、渝湘高速复线的加快建设，南川的区位优势将更加凸显，为南川承担区域重大功能布局、产业分工，推动制造业高质量发展提供了支撑。

综合判断，南川制造业实现高质量发展的机遇与挑战并存，总体上机遇大于挑战。未来 5 至 15 年，是南川制造业高质量发展的关键时期，必须紧紧抓住难得的战略机遇，凝聚发展合力，应加快补链成群，持续做大做强优势产业，做精做特色产业，主动配套服务中心城区产业发展，积极融入主城都市区一体化发展格局，加快工业化和信息化、制造业与服务业融合，努力完成建设先进制造业基地的历史使命。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践

行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，以深化供给侧结构性改革为主线，坚定不移把制造业高质量发展放到更加突出的位置，聚焦“高质量、供给侧、智能化”，以高新技术产业开发区创建为抓手，加快建设先进制造业基地，为我区打造与中心城区功能互补、融合互动的高品质新城区提供有力支撑。

（二）基本原则。

市场主导，政府引导。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力破除制约各类要素资源有序自由流动和优化配置的体制机制障碍，强化企业主体地位，激发市场主体活力。更好发挥政府作用，将政府调控重点放在系统培育产业发展生态、提升公共服务质量、维护市场秩序和引导消费需求等方面，构建市场化法治化一流营商环境。

需求牵引，供需联动。以降低制造业成本为关键，提高企业有效投资能力，拓展制造业高质量发展空间。优化制造业供给体系，统筹锻长板与补短板，提升产业链供应链现代化水平，促进大中小企业融通发展，提高产品和服务质量，增强新兴产业生成能力，实现制造业供给侧结构性改革。

创新驱动，智慧赋能。坚持创新是引领发展的第一动力，强化创新对制造业高质量发展的关键支撑作用，深化大数据、人工智能等新一代信息技术对制造业高质量发展的赋能作用，挖掘企业增长动能，实现动能转换。坚持创新发展补足短板，优化供给结构，提高供给层次，增强创新驱动能力，不断增强全区制造业实力。

布局优化，产业集聚。按照总体发展规划，强化“一园四组团”的带动作用，持续优化产业结构和空间布局，持续引进培育具有核心竞争力的制造业集群和企业群体，走提质增效的发展道路。

生态优先，绿色安全。坚持把可持续绿色发展作为制造业高质量发展的重要着力点，坚持绿水青山就是金山银山，凸显生态环境在经济社会发展中的重要价值。落实碳达峰碳中和、能耗“双控”等要求，推动绿色发展、低碳发展、循环发展，提高资源回收利用效率，构建绿色制造体系，走生态文明建设的发展道路。

（三）发展目标。

发挥制造业在社会经济发展中的主导作用，以工业园区“一园四组团”为主阵地，深化战略性新兴产业与支柱产业互动发展。持续发力传统产业调结构、促升级，推动铝产业迈向中高端，培育页岩气新能源开发和加工利用等关联产业，构建中医药、机械制造、精细化工、装配式建筑等一批具有核心竞争力的产业链。凸显“三优禀赋”“三富资源”，聚焦康养、食品、农副产品、旅游商品、文化体育等需求较大的领域，持续增加中高端供给。瞄准集成电路、新能源及智能网联汽车、高端装备、新材料、生物技术等战略性新兴产业，抓好招商引资、科技创新、产品研发、市场开拓。全力打造集群发展、创新引领、品牌支撑、绿色环保的先进制造业产业集群，成为全市重要的先进制造业基地，建成市级高新技术产业开发区，接续创建国家高新技术产业开发区。

到 2025 年，力争全区工业总产值不低于 600 亿元，其中战略性新兴产业占比提高至 30%。工业增加值不低于 230 亿元。

展望至 2035 年，将基本实现新型工业化，制造业全面融入中心城区，建成重点突出、特色鲜明的全市重要先进制造业基地。

表 1 南川区“十四五”制造业发展主要指标表

序号	指标类型	指标名称	2020 年现状值	2025 年目标值	指标属性
1	总量 速度	工业总产值（亿元）	227.4	600	预期性
2		规模以上工业产值（亿元）	206.6	540	预期性
3		其中：战略性新兴产业占比（%）	8.9	30	预期性
4		工业增加值（亿元）	89.4	230	预期性
5		工业投资（亿元）	【 259 】	【 450 】	预期性
6	质量 效益	规模以上工业企业营业收入利润率（%）	6	9	预期性
7		规模以上工业增加值率（%）	32.8	35	预期性
8	创新 能力	规模以上工业企业研发投入强度（%）	1.51	2	预期性
9		规模以上工业企业中建有研发机构的企业占比（%）	41	50	预期性
10		规模以上工业企业中开展研发活动的企业占比（%）	46.5	65	预期性
11		市级企业技术中心（个）	【 5 】	【 15 】	预期性
12		区级研究开发中心（个）	【 15 】	【 50 】	预期性
13	两化 融合	市级智能工厂（个）	【 0 】	【 2 】	预期性
14		市级数字化车间（个）	【 3 】	【 10 】	预期性
15	市场 主体	“双百”企业数量（个）	【 3 】	【 6 】	预期性
16		“专精特新”企业数量（个）	【 5 】	【 40 】	预期性

注：1.【 】表示规划期内累计值。

2. 工业投资：从 2017 年起固定资产投资口径调整，不再包含跨区投资数据。

三、优化“1+4”产业空间体系

根据我区发展基础，进一步优化工业园区“一园四组团”空间布局，促进要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，着力推进园区各组团特色化发展、差异化发展、协调化发展、联动化发展和全区制造业一体化科学发展。到 2025 年，力争工业园区建成面积达 24 平方公里，总产值不低于 570 亿元，其中龙岩组团 180 亿元，南平组团 150 亿元，水江组团 120 亿元，大观组团 120 亿元。

（一）创建高新技术产业开发区。

紧扣国家高新区“新城、产业、科技”核心内涵，牢牢把握“高”和“新”发展定位，优化“一园四组团”和商贸物流园园区功能布局和产业布局，坚持新兴产业和传统产业并举、提升能级和增强品质并重，大力发展高科技含量、高附加值产品，限制高耗能、高排放项目，抢占未来科技和产业发展制高点。大力推动以中医药为主的健康产业和以装配式建筑为主的现代建筑产业创新发展、集群发展、全产业链发展，大力推进页岩气产业、以汽车关键零部件为主的先进制造业和以环境友好型材料为主的新材料产业创新发展、集群发展。以科技创新为核心，以大数据智能化为引领，以绿色发展为特色，加大体制机制改革和政策先行先试力度，促进工业园区科技、人才、政策等要素

优化配置，完善从技术研发、技术转移、企业孵化到产业集聚的创新服务和产业培育体系，加快布局产业链、创新链、资金链、供应链，升级园区配套设施，构建与产业发展方向相适应的创新生态系统，培育市场竞争力强的产业和企业集群，打造全市重要的先进制造业基地。到 2023 年，力争建成市级高新技术产业开发区，并接续创建国家高新技术产业开发区。

（二）特色化发展四大组团。

以产业发展和转型升级为核心，合理统筹产业规划，推动各园区各组团聚焦细分领域，集中力量打造形成支撑强劲的特色产业。引导各组团强化产业链思维和“链长制”意识，围绕重点产业，找准重点产品，积极引育产业链上下游企业集聚，持续锻造产业链长板，加快补齐产业链短板，构建更为完整的产业链条。

1. 龙岩组团。

（1）空间拓展。在西至南川区污水处理厂、北至红合林、东至南两高速、南至东胜收费站路口的 15.88 平方公里控规范围内，重点向茶土坎、商贸物流园区及安坪方向拓展。到 2025 年，力争建成区面积达到 8 平方公里。

（2）产业方向。大力推进互联网、大数据、人工智能和制造业的深度融合，重点发展智能音箱、智能门锁、智能小家电等智能家居（电）终端设备制造和高端家居定制；加快开发面向新能源及智能网联汽车的零部件产品，探索智能网联汽车发展；重点引进应用软件、数据加工及集成、工业互联网等新兴数字产业；大力发展集成电路、高端装备等。着力建设成为全区大数据智能化引领区、高端产业聚集区 and 高质量发展示范区。到 2025 年，力争总产值不低于 180 亿元。

（3）基础配套。建成投运渝湘高铁南川北站、涌泉环保电镀产业园、安坪机加产业园、现代智慧科技产业园，完成御白氏地块、未来新城、西区人才公寓、北固初级中学扩建等项目建设，启动道南中学高中部迁建工作，开工建成区疾控中心、污水处理厂二期项目。

2. 南平组团。

（1）空间拓展。在南起池井湾，经环村、双水井、丁家沟、和尚大田、通井寺、黄秧屋基，西至矮水凼，经沙坝坪北接三合土，沿南神路、菜家山，东至窝凼土，经云华村、南平镇区、龙塘村，沿南万高速西侧，止于池井湾的 11.22 平方公里控规范围内，眉湖重点向北拓展、花盆重点向南拓展，实现两片区整体连片，同时向池井湾、希望小学方向拓展。到 2025 年，力争建成区面积达到 6 平方公里。

（2）产业方向。着力构建装配式建筑制造、设计施工及配套服务全产业链，重点发展装配式建筑智能化产品、部品部件、装备制造业，积极培育装配式建筑设计施工业，同步发展装配式建筑配套服务业。建成完备加工制造、新型建材产业集群，打造重庆市建筑现代化产业基地。巩固发展紧固件及装备基础件产业，配套全市装备制造业发展。到 2025 年，力争总产值不低于 150 亿元。

（3）基础配套。建成投运现代智能环保产业中心、花盆污水处理厂，适时启动三南铁路南平货运站、南平紧固件检验检测中心及装配式建筑研发设计咨询中心、检验检测中心、技术推广应用培训中心建设，进一步完善园区供水、供电、供气、路网、管网及银行、超市等，提升园区承载能力。

3. 水江组团。

（1）空间拓展。在东至渝湘高速公路、南越鱼泉河、西抵新房子、北至小槽湾（辖水江镇和中桥乡）的 12.39 平方公里控规范围内，重点南越鱼泉河向黄泥村和大顺村方向、西北向大坪方向拓展，到 2025 年，力争建成区面积达到 6 平方公里。

(2) 产业方向。重点以大型龙头企业为引领,加快引进产业链配套企业,推进产业集群发展,加大研发投入,加快高端新材料产品研发,促进技术改进。依托氧化铝、铜粉、铁粉、钛精矿分选、铅回收等冶金企业,大力引进发展冶金材料产业;依托南川丰富的页岩气资源及组团化工园区资质优势,大力推动页岩气精深加工,发展醇基燃料、化工合成材料及精细化工医药中间体产业;主动承接重庆市内及东部涂料产业转移,打造涂料产业园;抢抓南川获批国家大宗固体废物综合利用示范基地契机,引进一批再生资源、工业固废综合利用企业,建成工业固废综合利用示范基地。到2025年,力争总产值不低于120亿元。

(3) 基础配套。建成投运高铁水江北站、现代智能环保产业孵化中心、水江物流集散中心、组团至渝湘复线运输通道、污水处理厂二期等配套工程。按化工园区相关要求,建立完善园区管理平台,抓紧完善组团内危化运输、供水、供电、供气及安全环保应急基础设施建设,力争化工园区评定达到C级以上,为企业入驻创造条件。

4. 大观组团。

(1) 空间拓展。在东南至木凉镇、西侧至大观镇黎香湖专用道、南接铁桥村、北接中江村及金龙村的5.15平方公里控规范围内,以南部生活配套区为基础,重点向北拓展南部工业发展片区。到2025年,力争建成区面积达到4平方公里。

(2) 产业方向。依托我区丰富的中药材和特色农副产品资源。重点发展中医药产业、生物技术产业、美妆产业、食品加工、医疗器械等产业,大力引进国际知名制药企业,加快疗效确切、临床价值高的中药新药、经典名方产品开发。支持企业针对临床疗效明确、品牌基础好的重点产品进行二次开发,积极推进中药配方颗粒研发及生产,逐步形成中医药产业集群。以发展大健康产业为契机,发展中药保健品、中药护肤品为代表的美妆产业。推进农业集约化、规模化、产业化发展,提升农产品精深加工水平,提高农产品加工附加值,促进食品产业绿色化、品牌化、质量化发展。到2025年,力争总产值不低于120亿元。

(3) 基础配套。加快完成园区土地征收,逐步完善“四横七纵”道路交通网络及中医药产业科技园区大观片区至河图片区连接大道。实施园区给水厂及供水管网建设工程,规划建设变电站及开闭所,完善天然气门站,完善生活垃圾回收系统工程,建设垃圾转运站,并配套垃圾收集站及垃圾箱等配套设施,规划设置污水处理厂,并配套污水收集管网。建设绿色生态宜居产业园。

因地制宜发展中小企业集聚区。在园区规划建设范围内按照原则上不低于工业用地10%的比例,集中规划建设以创新创业孵化、承接产业转移、发展配套加工为主的中小企业集聚区;在园区外根据实际发展需要,因地制宜合理考虑布局中小企业集聚区,并纳入园区统一规划管理。加快引导庆岩片区企业入园发展。

四、构建现代化制造业产业体系

以集群化、智能化、特色化和差异化发展为基础思路,结合全市“十四五”时期重点发展的33条产业链方向和全区产业发展形势,加快提升“3+3”(中医药、新型建材、机械制造和铝材料、新能源、精细化工)产业现代化水平,积极发展壮大消费品工业,培育发展战略新兴产业,推动制造业高质量持续发展。到2025年,力争工业总产值不低于600亿元,其中:中医药产业总产值100亿元,新型建材产业总产值130亿元,机械制造产业总产值80亿元,铝材料产业总产值60亿元,新能源产业总产值100亿元,精细化工产业总产值60亿元,消费品产业总产值50亿元,其他产业总产值20亿元。

（一）加快提升“3+3”产业现代化水平。

按照“链条化、集群化、生态化”发展思路，全力以赴做大做强中医药、新型建材、机械制造 3 大主导产业，整合上下游资源，形成产业链横向配套、纵向延伸的产业格局，加快主导产业集群发展。按照“巩固提升，做特做精，污染可控”发展思路，对铝材料、新能源、精细化工 3 大特色产业进行技术改造，在减少环境污染的前提下，稳步提升规模和产能。

1. 中医药。充分发挥中医药产业科技园区优势，整合武陵山区、大娄山脉种类繁多、品质独特的玄参、白术、天麻等道地中药材资源，依托“一带一路”提升“风过南川闻药香”品牌影响力，促进我区中医药走向世界。依托重庆市中医药产业科技园，有效转化重庆市药物种植研究所科研成果，推动中医药精深加工，打造重庆市现代中药绿色制造基地。大力发展高附加值的中药提取物、中药饮片、中药配方颗粒、中药消毒用品、中药制剂；支持企业针对临床疗效明确、品牌基础好的重点产品进行二次开发；推进中药工业数字化、网络化、智能化建设，加强技术集成和工艺创新；加速中药生产工艺、流程的标准化、现代化。推动将中医药产业科技园区纳入重庆科学城“一城多园”规划布局。

专栏 1：中医药产业发展重点

重点方向	重点项目
特色中成药、中药饮片、精制配方颗粒、功能保健品和药食同源食品，重点中药名优品种二次开发及产业化。	重庆化医集团中药产业园项目；康采恩现代中药加工项目；华润三九中医药全产业链项目。

2. 新型建材。抢抓纳入重庆市首批建筑产业化试点区机遇，大力发展装配式智能化产品、部品部件、装备制造，加快培育以智能化为核心的装配式建筑设计、生产、施工及设备制造等全产业链。推进型钢和混凝土构件以及预制混凝土墙板、叠合楼板、楼梯等通用部件的工厂化生产，逐步降低构件和部件生产成本。大力推动装配式建筑施工技术人员培训，促进企业由生产型制造向服务型制造转型，打通装配式建筑全产业链企业，推广一体化装修、集成式厨卫等装配式建筑新技术应用。加快适用于装配式建筑的节能玻璃、电子玻璃、交通装备用玻璃系列产品开发。综合利用赤泥、磷石膏等工业固废发展绿色建筑材料。

专栏 2：新型建材产业发展重点

重点方向	重点项目
预制叠合梁、预制柱、预制叠合板、预制外墙、预制楼梯、预制阳台、预制综合管廊等水泥预制件，钢结构装配式建筑产品，一体化装修、集成式厨卫、一体化机电系统等。	重庆中筑智装科技有限公司装配式建筑产业园项目；鸿路（南川）绿色建筑产业园（三期）项目；UHPC 绿色装配式建筑新材料生产基地项目。

3. 机械制造。依托重庆汽车摩托车产业的发展，瞄准高端配套、总成配套，重点培育壮大汽车轻量化零部件配套业，拓展新能源汽车零部件配套产业，重点引进新能源汽车动力电池配套业、增程式新能源汽车动力总成企业项目和摩托车发动机电控系统、曲轴、无极变速器项目。围绕汽车轻

量化引进发展汽车铝制电池托盘、轮毂、车厢和铝镁合金高强度汽摩零部件等产品。提升关键汽摩零部件的技术与质量水平，打造重庆汽摩产业的重要配套基地。着力培育发展装备产业配套基础件。延伸和壮大紧固件产业链，按照集群化、信息化、服务化、标准化要求加快建设西部紧固件制造基地。大力推进先进镁、钛等有色合金材料产品的开发应用。

专栏 3：机械制造产业发展重点

重点方向	重点项目
新能源汽车动力电池、电机、电控等零部件，汽车轻量化，车载电子生产等；汽车船舶、轨道交通、航空航天、建筑产业现代化等行业用高端、高强度紧固件，铸锻件、连接件等装备基础件。大力发展先进有色合金材料，加快高性能镁合金及变形镁合金、镁合金锻件、耐蚀镁合金等产品及钛合金产品的开发应用。	沙趟机械年产 48000 吨曲轴建设项目；华缎年产 2000 吨紧固件建设项目；延成年产 2000 吨紧固件建设项目；安达紧固件生产项目；昇立塔式起重机生产项目；年产 40 万吨镁基轻合金项目。

4. 铝材料。依托氧化铝基础优势，加速特种氧化铝研发生产，提档升级耐用电子设备、器械及装备、容器及包装等铝加工业，构建基础产品新优势。加快与綦江、涪陵的产业协同，逐步形成“氧化铝——原铝（电解铝）——铝加工”的区域性全产业链和产业集群。积极引进再生铝产业，形成“再生铝资源——铝合金——深加工——消费——再生铝二次资源”的闭环发展产业链。延伸发展高端铝精深加工，重点发展轻量化汽车部件（轮毂、车厢、托盘）、航空航天用铝轨道车厢铝材和高性能铝合金箔材、全铝家居、铝合金线缆等高附加值产品。

专栏 4：铝材料产业发展重点

重点方向	重点项目
生产氧化铝催化剂和催化剂骨料等先进氧化铝材料，轻质、高强、大规格、耐高温、耐腐蚀、耐疲劳新型合金深加工。	水江氧化铝能效提升改造工程；立峰年产 40 万 m ² 铝模板加工项目。

5. 新能源。发挥我区的资源优势和领先的常压页岩气开采技术优势，加大页岩气勘探开发力度，协同建设国家级页岩气示范区。促进企业攻关页岩气勘探开发关键技术，在压裂工艺、配套施工开采设备上实现创新，发展开采设施设备的零部件加工及维修维护服务业，带动页岩气产能规模持续提升，降低勘探开发成本。加快建立完善供气输送管道干线，扩大区内管输范围，优化地方能源结构。加强可再生能源开发利用，有序推进风力和光伏发电，大力开发生物质发电，探索开发利用地热能，加快发展氢能，建设多能互补的分布式清洁供能体系。

专栏 5：新能源产业发展重点

重点方向	重点项目
------	------

页岩气勘探开发；风力、光伏发电，生物质发电及氢能等	页岩气勘探开发项目；水江山水村风电项目；香树岭风电项目；风吹村风电项目、LNG 氢气加工项目。
---------------------------	---

6. 精细化工。依托丰富的页岩气资源和鸿庆达公司电石产能，加强产学研合作，推进精细化工绿色化发展。大力发展聚丙烯、聚乙烯等高分子材料。重点发展工程机械涂料、建筑涂料、木器涂料、塑胶涂料、船舶涂料、汽车涂料、玻璃涂料、石化用涂料、轨道交通涂料等环保型水性涂料等，推动涂料涂装与新型建材、建筑施工、汽车、电子、装备制造等融合发展。进一步提升工艺清洁化、节能化程度及产品多样化、专用化和高性能化程度。

专栏 6：精细化工产业发展重点

重点方向	重点项目
工程塑料；高端颜料、涂料等。	鸿庆达年产 20 万吨 BDO 装置、50 万吨 PBS 等产业链延伸项目；拓宇环保年产汽车、摩托车用水性涂料 3 万吨，油性涂料 2 万吨生产线项目。

（二）积极发展壮大消费品工业。

立足资源禀赋，发挥特色优势，突出“增品种、提品质、创品牌”，把消费品工业培育成工业经济新的增长点。

1. 特色食品。大力发展现代山地特色高效农产品、都市生态休闲食品，立足空气富氧、土壤富硒、水源富锶独特优势，突出休闲食品、有机食品、特色小食品主攻方向，加快发展以方竹笋、古树茶、中药材、南川米、蓝莓等为特色的食品精深加工业，培育壮大地域特色品牌。积极推进肉类、水果、蔬菜、食用菌等的规模化生产、仓储物流和冷链供应，打造中心城区冷链食品供应基地。依托庆酒、天之泉等白酒生产企业，提升酿造工艺，发展特色洞藏白酒、中药材保健酒，打造特色白酒基地。加快发展火锅底料、酱油、食醋等特色调味品，做响做强“三不加”“银杉火锅”等特色品牌。

专栏 7：特色食品产业发展重点

重点方向	重点项目
方竹笋、古树茶、南川米等农副产品精深加工项目；特色白酒酿造。	重庆庆酒项目；味轩州食品加工项目；华绿现代农业食用菌工厂化项目。

2. 美妆产品。围绕大健康产业，利用中医药产业技术和产业基础优势，建立完善以植物原料为特色，全要素美妆原辅料加工供应体系，围绕大健康产业，大力发展中药保健品、中药美妆产品为代表的健康消费品。注重符合健康、安全的关键技术运用和技术成果转化，探索建设美妆产品共享工厂，承接优质订单转移，为国内外知名美妆企业提供代工服务，加快壮大产业规模。突出国风元素设计和地方文化特色，大力发展符合新时代审美需求的品牌产品。

专栏 8：美妆产品产业发展重点

重点方向	重点项目
日用牙膏、香皂、沐浴露、洗衣液、洗涤剂、牙刷等洗漱用品；中医药化妆品、面膜等美妆用品。	美妆产业园项目。

3. 新兴消费品。围绕两江新区打造万亿级智能产业集群机遇，大力发展为其智能家居、智能家电、智慧照明、智慧环保等配套的智能产品。围绕体育健身、旅游休闲、教育文体、养老家政等新消费需求，借助重大活动赛事和第三方平台资源，加大智能家具、学生用品、睡眠健康产品、智能室内健身器材、休闲运动器材、适老化智能产品等新兴领域企业引育力度，不断丰富特色轻工产品种类，加快融入主城区智能化产业。开发方竹工艺品等一批富有南川地域特色和金佛山文化内涵的旅游文创产品。

专栏 9：新兴消费品产业发展重点

重点方向	重点项目
智能手表、智能手环等智能穿戴设备；智能冰箱、智能空调、智能音箱、智能监控、智能门锁等智能家居，智能视觉终端；户外旅行骑行装备，旅游装备。	智能家居（家电）产业园项目；智能小家电项目。

（三）培育发展战略新兴产业。

1. 集成电路。面向消费电子、汽车电子、5G（第五代移动通信）等领域需求，大力引进 PCB（印刷电路板）产品及表面处理工艺、集成电路制造及封装测试项目，发展湿电子化学品、宽禁带化合物半导体材料、铜连线和其他配套材料。面向智能制造、工业互联网、智慧城市等领域对传感器的需求，加快引进基于 MEMS（微机电系统）架构的传感器项目。聚焦智能工厂、智慧车间建设需求，大力引育智能仪器仪表项目，开展面向不同场景的工控系统产品开发。

专栏 10：集成电路产业发展重点

产业类别	重点方向
半导体	化合物半导体及配套化工材料，PCB 及封装基板。
先进传感器及智能仪器仪表	智能化 CMOS（互补金属氧化物半导体）图像传感器、温度传感器、湿度传感器、压力传感器、惯性传感器、重力感应传感器、指纹识别传感器、二维 / 三维视觉传感器、力矩传感器、碰撞传感器等先进传感器产品，工控系统及软件。

2. 智能网联及新能源汽车。顺应高端化、智能化发展趋势，大力争取智能网联及新能源汽车整车项目在南川布局。基于汽车智能网联技术需求，加快引进车用传感器、车规级芯片、车用操作系统等关键零部件及系统开发项目。积极引进高强度、轻量化、高安全、低成本、长寿命的动力电池产品和动力电池回收及资源化循环利用项目。积极引育高效高密度驱动电机领域项目，探索新一代车用电机驱动系统解决方案。

专栏 11：智能网联及新能源汽车产业发展重点

产业类别	重点方向
整车	纯电动、插电式混合动力（含增程式）、氢燃料电池的智能乘用车和商用车等。
关键零部件	高功率密度驱动电机、增程器总成等动力系统。车用传感器、车规级芯片、先进控制算法电控系统，车载电子系统。
设施配套	电池回收及资源化再利用。

3. 高端装备。顺应装备高端化、智能化、成套化发展趋势，大力引进培育工业机器人企业，提升系列化、批量化设计制造能力。聚焦本地企业焊接、喷涂等工艺环节需求，积极引进焊接机器人、喷涂机器人、高速柔性抛光机器人等项目。聚焦山地城市应用场景，大力引育电传动技术、制动系统技术、网路控制技术和通信信号技术等项目。加快引进轨道交通用齿轮箱、转向架、制动系统等关键零部件项目。面向全市电子、汽车、装备制造领域高精度、复杂结构、轻量化零部件加工需求，积极引进金属增材制造装备、关键零部件以及增材制造材料等领项目。

专栏 12：高端装备产业发展重点

产业类别	重点方向
工业机器人	搬运机器人、焊接机器人、喷涂机器人、AGV（自动导引运输车）、巡检机器人等。
轨道交通	城市轨道车辆转向架、制动系统、信号系统等关键零部件。
制造装备	SLM（选区激光熔化）、LENS（激光近净成形）、3DP（三维印刷）等技术路线金属增材制造装备，激光器、增材制造设计软件等关键零部件。

4. 新材料。面向产业发展和重大工程建设需求，进一步延展产业链条。推动现有铝加工企业加强铝合金纯化冶炼与凝固技术研究、高强高韧大规格型材板材加工技术等技术研发。着力引进精密带材和超长线材、铜合金引线框架、电子铜箔等铜加工企业。大力引进高性能镁合金及变形镁合金、镁合金锻件、耐蚀镁合金等项目。依托本地页岩气、乙炔资源，推动发展聚烯烃产业链，开发可降解塑料产品。面向汽车、智能终端等整机产品结构件需求，积极引进碳纤维、陶瓷纤维等高性能纤维及增强复合材料领域项目。积极引进气凝胶、石墨烯等前沿材料项目，推进气凝胶产品应用开发。

专栏 13：新材料产业发展重点

产业类别	重点方向
先进有色合金	电子、汽车、航空航天、轨道交通等领域用新型高强、高韧、耐蚀铝合金材料及大尺寸制品，铜合金精密带材和超长线材制品等高强高导铜合金，高性能镁合金及其制品。
其他高端材料	聚烯烃产品，可降解塑料产品，碳纤维、陶瓷纤维、气凝胶等材料。

5. 生物技术。面向重大疾病发现和居民健康管理领域需求，大力引进发展具有较好市场前景的新型免疫产品、抗病毒、抗肿瘤以及治疗心脑血管疾病、糖尿病、肝炎、艾滋病等重大疾病的创新药物。紧扣生物医药产业发展方向，在天然植物药、基因工程药物、生物疫苗和生物诊断试剂等细分领域，着力引进优质项目。围绕 3D 打印等先进技术，引进骨科、心血管、眼科、微创介入与植入高值耗材产品项目，促进高值耗材行业发展。加大 AI（人工智能）影像、医疗机器人、“互联网 + 个人及家用医疗检测设备”等产品研发制造项目引育力度。积极布局上游原材料、配套元器件、试剂、仪器设备、软件等关键领域产业。

专栏 14：生物技术产业发展重点

产业类别	重点方向
生物药	新型免疫产品、抗病毒、抗肿瘤以及治疗心脑血管疾病、糖尿病、肝炎、艾滋病等重大疾病产品。
医疗器械	体外诊断设备及试剂、高性能诊疗设备；心血管、骨科等领域植人类高值耗材产品；AI 影像、医疗机器人、“互联网 + 个人及家用医疗检测设备”等产品。

五、主要任务

（一）提升产业创新能力。

提升企业技术创新能力。围绕产业链部署创新链，结合全市重大新产品研发方向，聚焦我区优势特色产业创新发展需求，加强关键核心技术攻关，系统梳理产业链关键核心技术需求，推动企业间以及企业与高等院校、科研机构深化合作。发挥上海医药、华润三九和金鸿纬、亲禾生态等龙头企业作用，推动联合区内外高校、科研机构，创办综合性中医药产业技术创新中心、综合性装配式建筑产业技术创新中心，推动中石化重庆页岩气公司建设页岩气产业技术创新中心，引导超群工业、铝器时代、鸿庆达等龙头企业建设高水平企业研究开发中心，深化博赛集团、优钛新材料与中国金属镁工业协会、中国钢铁研究院、重庆大学等科研院所、高校合作，开发具有自主知识产权的创新产品。引导中小企业开展技术创新、管理创新和商业模式创新，提高专业化生产、服务能力，促进中小企业“专精特新”发展。

强化产业共性技术平台建设。以关键共性技术、转化应用为重点，引进市内外知名高等院校、科研院所、科技龙头企业在南川创办高端新型研发机构，大力推进中医药、装配式建筑、页岩气等产业技术创新中心建设，推动汽车关键零部件、环境友好型材料等科技研发基地建设。支持企业与科研机构创建国家和市级重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、临床医学中心、制造业创新中心、企业创新中心、中小企业技术研发中心等科技创新基地，提升核心竞争力和可持续发展能力。加强共性技术数据资源整理加工，探索建设面向社会开放的共性技术资源库、行业数据资源库、通用模型库等共享数据库。

推动制造业品牌建设。鼓励企业弘扬工匠精神，破除重产量轻质量思想，促进企业强化全员质量意识，提高劳动者技能，全面提高工艺装备、检验设备水平，提高产品实物质量，优化质量发展环境，提升产品附加值，促进制造业质量大幅度提升。突出特色食品、中医药、美妆等重点产业领域，鼓

励企业追求卓越品质，增强品牌科技含量和附加值，提升品牌创新力和生命力，形成具有自主知识产权的名牌产品，不断提升企业品牌价值。支持企业参与制造业国际标准、国家标准、行业标准制定（修订）。积极参加智博会、西洽会等重大会展活动，塑造区域创新品牌形象。

（二）培育壮大市场主体。

大力培育领军型企业。针对重点产业开展企业遴选，建立区级动态重点培育制造业后备领军型企业库，落实领军型企业培育发展措施，坚持目标导向和问题导向相结合，针对解决企业问题，实施入库企业“一企一策”帮扶培育，着力培育一批成长潜力大、竞争能力强、产业特色鲜明的高成长性制造业领军型企业和“链主”企业。支持企业区域内联合重组，提高集中度，促进规模化、集约化经营，提高市场竞争力。到 2025 年，力争培育 3 家以上百亿级企业，带动产业集群化、链条化发展。

培育壮大中小微企业。围绕“3+3”支柱产业，落实中小微企业普惠政策，建立健全服务体系，梯度引进培育中小微企业，对接行业龙头骨干企业需求，与大企业建立稳定的生产、研发等专业化协作配套关系，推动形成具有完整产业链的产业集群。深入贯彻落实《关于加快培育“四上”企业的实施意见》，抓好“个转企”“微转小”“小升规”工作，支持中小企业“上云”“上市”，提升中小企业的整体竞争力。突出抓好“专精特新”企业培育发展，推进实施中小企业“专精特新”发展行动计划，引导中小企业专注于核心业务，提高专业化生产、服务能力，加快融入先进制造业产业链。到 2025 年，力争培育市级“专精特新”企业 40 家以上、国家级“专精特新”企业 2 家以上。

促进各类企业融通发展。推动大型企业进一步树立与产业链、供应链上下游企业利益共享、风险共担责任意识，提高供应链运行效率，打通区域内外企业信息链和资金链，加速区域内外大中小企业创新能力、生产能力、市场能力的有效对接，推动资源能力的跨行业、跨区域融合互补，提升产业协同效率。促进初创企业与现有产业链、供应链无缝衔接。推动中小企业通过参与产业合作联盟和技术标准制定（修订）、联合承担国家级市级重大项目、承接服务外包和订单生产等多种方式与大型企业建立长期稳定合作关系，加快形成大中小企业协同共赢格局。

（三）加快智能化建设。

深入推进智能制造。鼓励制造业企业借助物联网、大数据、云计算等新技术，对原有生产技术和生产模式实施智能化改造，推动产品、装备、制造生产线、车间、工厂的全链条智能化改造，加速工厂智能化和车间数字化建设，推进生产方式“智造”、产业形态再造、高端产业创造、商业模式改造，推动制造过程柔性化、智能化和高度集成化，全面提升生产效率、降低生产成本，重塑制造业产业链、供应链和价值链，加快培育形成智能制造新模式，推动传统制造产业迈向中高端水平。到 2025 年，力争建成数字化车间 10 个以上、智能工厂 2 个以上。

推动工业互联网创新发展。围绕重点发展产业，引进综合型、行业型、专业型、特色型工业互联网平台，支持有能力的制造型企业发展工业云平台。加强 5G（第五代移动通信）、IPv6（互联网协议第六版）等技术在工业互联网领域应用，实施企业“上云用数赋智”行动，推进企业经营活动加速上云上平台，引导工业数据、信息系统、管理软件等向云平台迁移，到 2025 年，力争实现 50% 以上规上工业企业“上云上平台”。推动工业互联网、标识解析节点建设，积极培育数字经济企业，促进信息技术与先进制造技术的深度融合，不断提升企业产品质量、效益、服务水平，推动制造业创新、绿色、协调、开放、共享发展。

（四）健全绿色制造体系。

深入实施绿色制造。落实碳达峰、碳中和要求，推动企业对标行业先进水准，应用绿色低碳厂房建造（改造）技术，选用先进适用节能节水节材、清洁生产及碳捕捉封存等工艺设施设备，强化生产过程中的资源能源及污染物排放动态监管和管理，从源头优化用能结构，降低能源消耗量、碳排放强度，削减污染物排放，提高绿色化、协同化和智能化制造业水平，实现传统制造业向新型绿色制造业转变。促进企业融合终端到云端，推动企业从分散式管理到集成化管理转变，引导企业生产制造全过程、全产业链、产品全生命周期的绿色优化管理，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，全面提升企业竞争力。到 2025 年，力争创建市级绿色工厂 10 个以上，建成市级绿色园区。

推动资源循环利用。充分发挥国家大宗固体废弃物综合利用基地优势，综合利用赤泥、磷石膏等工业固废，发展固体废弃物综合利用产业，全面提高资源利用效率。积极引进再生金属、再制造项目，推动循环经济发展。

强化产业准入和落后产能退出。全面执行国家产业准入相关要求，严格落实项目环境保护“三同时”制度，严控“两高一资”项目建设，坚决杜绝新增落后产能。全面推动“新建项目进园区”，加快中小企业集聚区规范发展，持续引导园区外企业入园。推动落后产能界定标准由主要依靠装备规模、工艺技术标准向能耗、环保、质量、安全、技术等综合标准转变和处置方式由主要依靠行政手段向综合运用法律法规、经济手段和必要的行政手段转变。落实差别电价、阶梯电价、惩罚性电价和超定额用水累进加价等政策工具，加强能耗、环保、安全、质量领域常态化执法，持续推进淘汰落后产能退出。切实做好退出落后产能涉及的职工安置，确保社会稳定。

（五）促进产城融合发展。

完善园区城市化功能。以工业园区智慧园区、渝湘高铁建设为契机，全面树立“以人为本、以产促城、以城兴产”理念，提升管理服务能力，促进园区各组团产城融合发展。以产为核心，城为根本，充分考虑城市配套需要，以现代产业为支柱、现代城镇为载体、现代人才为支撑，统筹做好园区生产、生活、生态空间布局。加快推动龙岩组团数字经济产业园、南平组团现代智能环保产业孵化中心、水江绿色智慧产业培育中心、中医药科创中心等平台建设，加快推动大观园交通枢纽中心项目、渝湘高铁南川北站综合智能交通枢纽中心和水江站站前基础设施及各组团配套道路等交通设施建设、北固中学和道南中学高中部及配套幼儿园等教育设施建设、龙岩组团滨河步游道等休闲设施建设，加快推动龙岩组团西区人才公寓及配套设施建设项目建设，整治凤嘴江两岸河堤。

发展制造服务业。促进企业加强工业设计，创新设计理念，推动企业开展柔性化定制化服务。培育壮大检验检测认证服务等技术服务业。推动商务咨询服务发展，引导商务咨询企业大力发展战略规划、营销策划、市场调查、管理咨询等服务。鼓励企业将发展重心聚焦于关键工艺攻关、产品功能设计等核心领域，分离和外包非核心业务。优化供应链管理服务，增强产业链上下游企业协同能力。全面带动工业园区形成科研、教育、产业、居住、生活、商务、社交、文化、休闲等融合协调发展格局，最大限度满足企业职工日常生活需求，减轻企业后顾之忧，促进人、产、城三者和谐共生、持续发展、不断攀升，实现寓产于城、以城促产的融合渗透发展，提高园区服务能力和服务效率，推动园区创造更大生产力，激发制造业生产活力，实现可持续发展。

六、保障措施

（一）加强组织领导。

进一步深化强化区工业经济发展领导小组工作机制，定期召开会议，研判全区经济发展形势，审议重大政策、重大改革举措和重要工作安排，统筹推进全区制造业高质量发展各项工作。围绕重点目标任务，推动重点工作、重点项目常态化跟踪督查，确保完成各项既定目标任务。推进园区组团、乡镇街道、相关区级部门按照区委、区政府确定的目标任务细化本部门、本单位在制造业高质量发展的方向、思路、目标和重点。督促相关区级部门进一步强化对制造业服务意识，主动研究推出更多有利于全区制造业高质量发展的创新举措。

（二）大力招商引资。

围绕战略新兴产业集群发展方向，精心策划包装一批对产业结构有优化作用、对税源培植有促进作用、对全区经济社会发展有带动作用的好项目，积极打造战略性全局性产业链。围绕“3+3”支柱产业，大力实施“补链、延链、强链”，推进产业基础高级化、产业链现代化、增强制造业竞争优势。全面推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域合作，通过以商招商、补链招商等方式，加密对接频次，精准出击打好招商引资主动仗。对重大招商项目，继续实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”责任制，强力推进项目落地，完善招商项目专班工作机制，着力解决项目落地过程中的难点卡点问题，确保招得来、留得住。

（三）强化要素保障。

强化用地保障，提前做好项目包装，时刻做好招商项目第一时间落地准备。强化能源保障，加强与陕煤集团、宁煤集团合作，实现储煤常态化；加快推进电网建设，大力实施直供、用电增补等措施，进一步降低企业用电成本；充分整合中石油、中石化气源资源，加快推进天然气骨干管网互联互通建设；提速园区道路和市政基础设施建设。强化网络基础设施保障，完善工业互联网、5G、IPv6、大数据等建设，加速推动制造业大数据智能化融合。

（四）深化投融资服务。

坚持政府主导、市场主体，推动建立持续稳定的投入机制。用好用活不低于10亿元的科技成果转化基金，有效带动和引导社会投资。探索国有资本市场化参与推进基础设施、规划展馆、创新平台、人才公寓等功能建设。充分发挥好政银企三方沟通交流平台作用，及时梳理企业资金需求，落实金融机构与工业企业“一对一”帮扶机制，引导金融机构创新信贷支持方式，实现信贷政策和产业政策、企业项目和信贷资金的有效衔接；切实用好知识价值信用贷款、商业价值信用贷款、助保贷等融资手段和转贷应急机制，多措并举解决好企业融资难题。加大企业上市融资指导培训力度，大力引入和支持天使投资、股权投资等机构发展，推动有条件的工业企业上市融资，切实降低工业企业融资成本。

（五）优化营商环境。

深入推进制造业领域改革。着力破除制约制造业转型升级的体制机制障碍。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。全面实施“权力清单”制度，切实做到“清单之外无审批”，坚持对新业态、新模式按包容审慎的原则进行监管。巩固工程建设领域、投融资领域改革成果，切实增强企业获得感。贯彻落实制造业高质量发展若干政策措施，引导和推动制造业企业高质量发展。统筹做好产业发展、研发创新、人才培养等专项协同，集中力量推动重点领域实现突破发展。全面

落实落地上级各项政策措施，积极争取国家及市级专项资金（基金），让更多企业享受政策红利。打造高效便捷的政务环境，持续推进“放管服”改革，把程序再简化、时间再缩短、效率再提高。进一步提高服务水平，建立“一企一策”“分类指导”精准帮扶机制，打通服务企业“最后一公里”。全力做好企业帮扶工作，关注企业经营状况，着力纾难解困，让企业“轻装前进”。

（六）增强人才支撑。

大力营造“近悦远来”人才生态，加快建设“人才宜居城市”。实施“人才安居”、“金山英才”等区级人才工程，精准对接市级重大人才专项，加快引进培育知识型、应用型、技能型、创新型人才，推动突破关键技术攻关、实现成果转化。弘扬优秀企业家精神，依法保护企业家合法权益，建设高素质企业家队伍。完善职业教育和培训体系，推动职业教育与产业深度融合。设立南川高层次人才一站式服务平台，加大配偶就业、子女入学、住房保障、社会保险、医疗保健、薪酬奖励、出入境便利、资金补助、科技咨询等保障服务力度，鼓励企业人才参评重庆市“科技领军人才”和“巴渝工匠”。聚焦产业转型升级需求，出台更多人才扶持政策，为引进留住研发人才、企业工程师、高级技能工人等高端人才营造更好条件。

（七）加强风险管控。

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定走绿色发展之路。严格项目环境准入和能耗准入，科学论证项目立项及选址；严格编制和审定环境影响评价报告，落实各项环保措施和风险防范措施，预防、减轻施工期及运行期可能造成的不良环境影响；强化项目建成投产后环保管理，确保各项环保设施正常运行。牢固树立安全发展理念，统筹安全与发展，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，切实压实安全生产属事、属地和企业主体责任。狠抓源头预防管控，从产业政策、法规标准、行政许可、政策奖补等方面加强安全生产工作，指导督促工业企业加强安全管理。加强民爆、燃气、油气等重点行业领域安全监管，坚决杜绝重大及以上生产安全事故发生。推动落实企业安全生产主体责任，督促企业不断加大安全投入和技术改造，采用先进的工艺、技术及装备，加快实现高危环节机器换人作业，大力提升企业本质安全水平。

抄送：区委办公室，区人大办公室，区政协办公室，区监委，区法院，区检察院，区人武部。

重庆市南川区人民政府办公室

2022年3月9日印

重庆市南川区人民政府文件

南川府发〔2022〕21号

重庆市南川区人民政府 关于印发重庆市南川区民政事业发展 “十四五”规划（2021—2025年）的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

现将《重庆市南川区民政事业发展“十四五”规划（2021—2025年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市南川区人民政府

2022年4月21日

（此件公开发布）

**重庆市南川区民政事业发展“十四五”规划
(2021-2025 年)**

2022 年 4 月

目 录

一、发展基础及环境..... 29

 （一）发展成就..... 29

 1. 基本民生保障迈向“普惠化”..... 29

 2. 基本公共服务逐步“均等化”..... 29

 3. 基层社会治理更加“精细化”..... 29

 （二）发展形势..... 29

 1. 国家重大决策部署指引民政事业发展新方向..... 29

 2. 经济社会发展对民政事业发展提出新任务..... 30

 3. 人民美好生活需要对民政事业发展提出新期待..... 30

 4. 成渝地区双城经济圈建设对民政事业发展蕴含新机遇..... 30

二、总体要求及目标..... 30

 （一）总体思路..... 30

 （二）基本原则..... 30

 1. 坚持党的全面领导..... 30

 2. 坚持以人民为中心..... 30

 3. 坚持共建共治共享..... 31

 4. 坚持深化改革创新..... 31

 5. 坚持系统观念..... 31

 （三）发展目标..... 31

 1. 党建引领民政事业新发展..... 31

 2. 增强养老服务高品质供给..... 31

 3. 创新基层社会治理新示范..... 31

 4. 形成多层次综合救助新动力..... 31

 5. 打造民政公共服务新品牌..... 31

 6. 提升儿童福利科学化保障..... 32

 7. 防范化解风险新战略..... 32

三、党建领航民政事业新发展..... 32

 （一）强化党建引领事业发展..... 32

 （二）强化社会组织党建引领..... 32

（三）激发干部队伍发展活力 33

四、构建民政事业发展三大体系 33

（一）构建基本民生保障体系，提升社会兜底能力 33

1. 巩固拓展脱贫攻坚成果 33

2. 健全优化社会救助体系 33

3. 强化儿童福利兜底保障 33

4. 推进提升残疾人福利水平 33

（二）构建基本公共服务体系，提升社会服务能力 34

1. 深化养老服务供给改革创新 34

2. 提升婚姻收养登记优质服务 34

3. 推进提升绿色殡葬服务水平 34

4. 抓好福利彩票事业规范发展 34

5. 深化成渝地区民政事业合作 34

（三）构建基层社区治理体系，提升社会治理能力 35

1. 提升社区综合服务管理效能 35

2. 建立选人育人用人长效机制 35

3. 拓展社区治理智能化能力 35

4. 促进社会组织参与社会治理 35

五、开创四项重点工程谱新篇 36

（一）深化智慧民政改革创新 36

1. 提升智慧社区能力建设 36

2. 提升社区科技支撑能力 36

3. 优化行政区划和界线管理 36

4. 提升地名管理服务水平 36

（二）深化养老服务改革创新 36

1. 布局养老服务供给设施 36

2. 推动养老服务提质增效 36

3. 助力康养胜地加快建设 37

（三）深化社会治理改革创新 37

1. 完善城乡社区服务设施 37

2. 持续推进城乡社区治理 37

3. 提高城乡社区服务效能 37

（四）深化慈善事业改革创新	38
1. 培育发展慈善主体	38
2. 拓宽慈善事业发展路径	38
3. 加快慈善事业、社会工作和志愿服务发展	38
六、规划实施保障措施	38
（一）加强民政系统党的建设	38
（二）提升民政信息化水平	38
（三）优化民政资源配置	38
（四）强化安全意识和疫情防控	39
（五）落实监测评估	39

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于民政工作的重要指示批示精神,依据《“十四五”民政事业发展规划》《重庆市民政事业发展“十四五”规划(2021-2025年)》《重庆市南川区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,按照民政部统一安排,市委、市政府工作要求,区委、区政府工作部署,结合南川区民政事业现状及发展,编制本规划。

一、发展基础及环境

(一) 发展成就。

“十三五”以来,区委、区政府高度重视民政事业发展,全面履行基本民生保障、基本社会服务、基层社会治理的职责,紧扣打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会,全区民政工作推进有力、扎实有效,有力服务了全区经济社会发展大局。

1. 基本民生保障迈向“普惠化”

支出社会救助资金 7.51 亿元,基本生活救助标准年均增长 12%。接受慈善捐赠 3.53 亿元、慈善救助超过 7.36 万人次,比“十二五”末分别增长 35.1%、103.9%。引导社会组织投入扶贫公益金 0.099 亿元。

2. 基本公共服务逐步“均等化”

建成社区便民服务中心 63 个,设施覆盖率从 74.2% 提高到 100%。建成社区养老服务设施 147 个,增长了近 4 倍;建设殡葬服务设施 3 个,为困难群众免除基本丧葬费 43.95 万元,清明节期间年均接待祭扫群众 5 万人次。办理婚姻登记 4.6653 万对,救助生活无着的流浪乞讨人员 1659 人次。

3. 基层社会治理更加“精细化”

顺利完成全区第十届村(居)委会换届选举,一次性选举成功率达 97.7%,村、居委会直选率分别达 100%、94.6%;第十一届村(居)委会换届选举一次性成功率 100%、直选率 100%、足额当选率 100%。依法登记社会组织 478 个,资产总值超 0.55 亿元。社会工作专业人才达 1209 名,比“十二五”末增长 1109%。推广城乡社区治理“三事分流”工作机制,建立城乡社区议事协商平台,建立城乡社区协商工作制度,将居民诉求按政事、社事、私事分流、分责办理,进一步增强了基层群众性自治组织开展社区协商、服务社区居民的能力。推进城乡社区综合服务设施建设,投入 774 万元新(改、扩)建城乡社区便民服务中心 63 个。行政区划管理不断优化,地名公共服务能力持续提升,边界地区保持和谐稳定。

(二) 发展形势。

1. 国家重大决策部署指引民政事业发展新方向

党中央、国务院高度重视民政事业。习近平总书记指出,“民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。各级党委和政府要坚持以人民为中心,加强对民政工作的领导,增强基层民政服务能力,推动民政事业持续健康发展。各级民政部门要加强党的建设,坚持改革创新,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献”。国家中长期规划中也对积极应对人口老龄化等民政工作明确部署,勾画出“十四五”期间民政事业发展的任务书、路线图,指引新时代民政事业发展方向。

2. 经济社会发展对民政事业发展提出新任务

经济社会的快速发展对民政工作提出了新的要求，高品质多样化的民生需求对内需体系的支撑作用更加显著；必须大力推进民政工作与经济社会协调发展，加快民政事业改革发展步伐，建立与发展战略相匹配、与经济社会发展相适应的民政工作发展格局。进入新发展阶段，在贯彻落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、积极应对人口老龄化、区域协调发展、以人为核心的新型城镇化、基本公共服务均等化等党和国家重大战略任务和重大决策部署中，民政事业面临现代化建设新征程中的新任务。

3. 人民美好生活需要对民政事业发展提出新期待

随着人民群众生活水平日益提高，人民群众对社会公共服务需要从单纯关注物质需要，到全面关心心理需要、精神需要和社会需要，需要层次越来越高，势必对民政社会救助、社会福利、社区建设、社区治理、社会事务等方面工作提出更高要求。同时，社会转型步伐加快、社会力量发展壮大和多元主体不断成长，利益格局深度调整，民政调处社会问题和矛盾的压力也不断增大。

4. 成渝地区双城经济圈建设对民政事业发展蕴含新机遇

成渝地区双城经济圈发展战略深入实施，各类生产要素将在更大范围内合理流动、高效配置、优化配置，将极大促进川渝两地在打通政策障碍，在养老产业等方面推动建立南川与四川有关县（市、区）合作注入新的动力活力。

二、总体要求及目标

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，按照党中央、国务院关于民政事业工作的决策部署，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动民政事业高质量发展为主题，以充分发挥民政工作在社会建设中的兜底性、基础性作用为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，认真落实第四次全市民政会议和南川区第十五次党代会精神，紧扣“三聚焦”，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，突出政治性、群众性、时代性、协同性，统筹发展和安全，更好地服务同城化发展先行区建设，奋力谱写新时代南川高质量发展、高品质生活新篇章。

（二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把习近平总书记重要指示精神作为民政工作的根本遵循，贯彻落实新时代党的组织路线，坚持严的主基调，确保民政事业始终沿着正确政治方向前进。

2. 坚持以人民为中心

聚焦巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，科学界定基本民生保障范围，稳步提升基本社会服务水平，尽力而为、量力而行，将党和政府的惠民政策精准送到群众身边，为实现“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作出新贡献。

3. 坚持共建共治共享

充分调动广大社会组织、社会工作者、志愿者和慈善组织等社会力量，更好发挥政府作用，统筹利用各类资源，加大向基层放权力度，向基层队伍赋能、向参与主体赋能、向服务对象赋能，促进广泛参与、各负其责、互为补充、同频共振。

4. 坚持深化改革创新

用改革的办法和开放的视野补短板、强弱项、破壁垒，聚焦重点领域和关键环节，全面深化社会救助、基层治理、残疾人福利、儿童福利、养老服务、殡葬等改革，鼓励基层开拓创新，探索开展原创性、差异化改革，不断为民政事业发展探索新方式、注入新动能。

5. 坚持系统观念

以全局站位和长远眼光推动民政工作融入区域协调发展、创新驱动发展、乡村振兴、新型城镇化、可持续发展等国家重大战略，坚持民政事业城乡统筹、区域协调、整体推进，加强跨业务、全系统、多部门协同，更加注重防范化解民政领域重大风险，推动民政事业行稳致远。

（三）发展目标

到 2025 年，基本民生保障体系更加完善，人民福祉明显增强；基层社会治理体系更加健全，群众自治充满活力；基本社会服务体系更加优化，人民生活更加便利，形成法制健全完备、体制机制高效顺畅、资源信息充分共享、服务管理便民惠民、兜底功能有效发挥的民政事业发展新格局，全区民政工作跨入全市前列。

1. 党建引领民政事业新发展

坚持党建引领，推动党建工作与民政业务深度融合发展，落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

2. 增强养老服务高品质供给

实施积极应对人口老龄化国家战略，开展康养基地建设试点，打造康养产业集群，推进城乡养老服务设施全覆盖；制订修订养老服务标准，开展养老护理员培训，用好智慧养老平台，提升服务质量。

3. 创新基层社会治理新示范

完善城乡社区治理工作协调机制，促进社会组织健康发展，加快慈善事业、社会工作和志愿服务发展，打造社区治理市级示范点，不断提升城乡社区治理科学化精细化智能化水平，构建“共建、共治、共享”社会治理新格局。

4. 形成多层次综合救助新动力

实施社会救助兜底保障行动，完善各级各部门责任网、社会组织网、志愿服务网、家庭成员网、联系帮扶网、科技支撑网等困难群众兜底保障“六张网”；坚持未成年人优先发展，困境儿童分类保障机制深入实施；加强基层政权建设和社区治理，做好巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接，构建形成多层次综合救助新格局。

5. 打造民政公共服务新品牌

建立制度更加成熟定型、管理更加科学有效、信息技术融合更为广泛的基本社会服务体系，大力推进文明婚俗，稳步提升残疾人福利水平，生活无着的流浪乞讨人员救助管理成效显著，深入推进绿色殡葬改革，形成具有标志性示范性意义的南川民政特色服务品牌。

6. 提升儿童福利科学化保障

健全儿童福利服务体系，开展“合力监护、相伴成长”专项行动；引入社会力量，实施孤儿“福彩圆梦·助学工程”和医疗康复“明天计划”项目；未成年人保护机制全面建立，未成年人综合保护体系更加完善，实现乡镇（街道）未成年人保护工作站全覆盖；强化监护人对农村留守儿童的监护主体责任，加强农村留守妇女关爱服务。

7. 防范化解风险新战略

深化民政职业道德教育，拓展完善常态化、全方位、综合性监管机制，严密防范政治风险、社会风险、财务风险、内部风险，坚决遏制安全事故发生，实现民政事业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

附表 1：南川区“十四五”时期民政事业发展主要目标

指标名称	目标值		指标属性
	2020 年	2025 年	
1. 城乡低保标准年度增速（%）	—	不低于上年度城镇居民人均消费支出增速	预期性
2. 农村最低生活保障标准占城市最低生活保障标准的比重（%）	80	≥ 85	约束性
3. 困难残疾人生活补贴覆盖率（%）	100	100	约束性
4. 重度残疾人生活补贴覆盖率（%）	100	100	约束性
5. 每千名老人拥有养老床位数（张）	30	35	预期性
6. 养老机构护理型床位占比（%）	31.5	≥ 60	约束性
7. 乡镇（街道）具备综合功能的养老服务机构覆盖率（%）	18	100	约束性
8. 乡镇（街道）未成年人保护工作站覆盖率（%）	—	100	约束性
9. 查明身份信息流浪乞讨受助人员接送返回率（%）	—	100	约束性
10. 区殡仪馆改扩建工程 and 花山生态陵园建设工程（%）	50	100	约束性
11. 婚姻登记机构在线登记率（%）	100	100	预期性
12. 城乡社区综合服务设施覆盖率（%）	100	100	约束性
13. 每百户居民拥有的城乡社区综合服务设施面积(平方米)	—	≥ 30	预期性
14. 城市社区公共服务综合信息平台覆盖率（%）	60	70	预期性
15. 农村社区公共服务综合信息平台覆盖率（%）	30	40	预期性
16. 农村社区建设推广面（%）	40	50	预期性
17. 每万人社会组织数（个）	6.5	8	预期性
18. 社会工作专业人才占总人口比例（‰）	0.15	0.3	预期性
19. 注册志愿者人数占居民人口的比例（%）	13	20	预期性

三、党建领航民政事业新发展

（一）强化党建引领事业发展。

聚焦推动党建与业务发展全面走前列、争当排头兵，以“党建+”成效破解民政重点领域改革发展难题。深入推进在职党员到社区报到，完善组织共建、阵地共享、活动共办、党员共训、资源共享、服务共创、难题共解的结对共建机制。加强民政党员志愿服务队伍建设，大力开展党员志愿服务，打造“群众点单、平台派单、志愿者接单、群众评单”的党建服务品牌。

（二）强化社会组织党建引领。

以管好用好为目标，以防范风险为底线，以提升组织力为重点，提高社会组织党建质量。加大社会组织党建力度，培养社会组织专职党务工作者，进一步落实党建工作与登记、年检（年报）、评估

“三同步”制度,按照应建尽建原则,持续推进社会组织党组织和党建工作从有形覆盖向有效覆盖转化。发挥社会组织综合党总支部作用,指导社会组织开展好党建工作。

(三) 激发干部队伍发展活力。

深入贯彻落实新时代党的组织路线,着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。建立分层次、多形式、广覆盖的民政干部教育培训体系,深化民政职业道德教育。继续发挥集发现、培养、锻炼、考察、使用为一体的干部综合锻炼平台作用,加强年轻干部培养锻炼,提升干部“七种能力”。以正确的用人导向引领干事创业,着力聚集各方面优秀人才,建立健全人才激励、干部考核与监督管理机制,调动干部干事创业积极性、主动性、创造性,全面打造肯干、能干、会干、洁干的干部人才队伍,为南川民政事业高质量发展提供坚强的人才支撑和智力支持。

四、构建民政事业发展三大体系

(一) 构建基本民生保障体系,提升社会兜底能力。

建立以低保救助、低收入困难家庭救助、特困供养等基本生活救助为主,以专项救助为补充,以临时救助等为衔接,社会力量参与的具有南川特色的分层分类救助体系。

1. 巩固拓展脱贫攻坚成果

深化“救在身边”行动方案,强力推动农村低保专项治理巩固提升行动,扎实推进社会救助兜底保障同乡村振兴有效衔接,组织开展低收入人口的排查和低保边缘家庭认定。全面建立低收入人口动态监测机制,坚持应保尽保,应退尽退,严格执行社会救助兜底保障相关政策措施,保持社会救助兜底保障政策总体稳定。

2. 健全优化社会救助体系

贯彻落实《重庆市改革完善社会救助制度的重点举措》,深化“一门受理、协同办理”社会救助改革,健全社会救助家庭经济状况核查机制,完善低收入家庭数据库建设。加强特困人员供养服务,开展城市特殊困难群众救助帮扶,开展困难群众救助工作绩效评价。建立健全乡镇(街道)临时救助备用金制度,采取“小金额先行救助”、“跟进救助”,实施基本生活困难急难型和支出型临时救助。强化流浪乞讨人员救助帮扶,推进源头治理,建立易流浪走失人员信息库和返乡人员信息台账,积极开展定期回访,帮助解决返乡人员生产生活、医疗等困难,减少反复流浪乞讨现象。加大救助寻亲力度,积极引导社会力量联合开展寻亲。开展流浪未成年人困难帮扶工作,继续保持城区街面基本无流浪未成年人。完善滞留流浪乞讨人员安置机制,畅通安置渠道,落实相关福利政策。

3. 强化儿童福利兜底保障

健全儿童福利服务体系,开展“合力监护、相伴成长”专项行动。规范管理困境儿童业务档案,引入社会力量,实施孤儿“福彩圆梦·助学工程”和医疗康复“明天计划”项目。深入贯彻落实《民法典》,规范儿童收养登记工作,落实收养评估制度,建立健全事实无人抚养儿童、孤儿基本生活保障标准自然增长机制。完善农村地区困境儿童和留守儿童关爱服务体系,开展定期探访,加强基层儿童工作队伍培训,强化监护人对留守儿童监护主体责任,提升儿童服务工作质量。

4. 推进提升残疾人福利水平

实施残疾人“两项补贴”“福康工程”落实到位,开展精神障碍社区康复试点及贫困重度残疾人照护服务,建立由“政府领导、民政牵头、残联配合、部门协作、社会参与”的工作机制,严格按照乡镇(街道)初审、区残联审核、民政局审批发放的流程及时足额发放“残疾人两项补贴”,保障

两项补贴提标扩面、精准发放。特殊困难重度残疾人照护责任持续压实，积极推进精神障碍社区康复机构场地建设。

（二）构建基本公共服务体系，提升社会服务能力。

坚持便民、利民、惠民导向，建立健全制度更加成熟定型、管理更加科学有效、信息技术融合更为广泛的基本社会服务体系，形成优质、高效、便捷的民政公共服务格局，打造形成有标志性示范性的南川民政公共服务新品牌。

1. 深化养老服务供给改革创新

实施积极应对人口老龄化国家战略，以老年人实际需求为导向，深化养老服务改革，开展康养基地建设试点。深化医养康养结合，统筹调配资源，推进医养结合的街镇综合养老服务中心和社区嵌入式养老机构，打造康养产业集群，推进城乡养老服务设施全覆盖。结合乡村振兴战略，加快农村养老服务发展，加强镇村养老服务设施建设，全面提升农村养老服务水平。用好智慧养老平台，开展养老护理员培训，提升服务质量，加强卫生院等医疗卫生机构与养老机构签约合作，推动养老机构开展医疗卫生服务，全面形成与全区人口老龄化进程相适应、与经济社会发展水平相协调、与养老服务需求相匹配，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

专栏 1：加快民政民生重点工程建设。通过自建与共建相结合、政府投资与市场投资相结合的方法加强基础设施建设。通过五年的时间，全力加快推进全区乡镇养老服务中心、社区养老服务站等民政民生重点工程建设，不断提升优质民政公共服务供给能力。

2. 提升婚姻收养登记优质服务

贯彻执行《民法典》有关婚姻、收养管理规定，依法开展婚姻收养登记，不断提高婚姻登记、收养管理服务水平。继续完善婚姻登记信息系统历史数据，做好婚姻登记严重失信当事人信用联合惩戒，推进部门信息数据共享。深入挖掘并广泛传播中国传统优秀婚俗婚庆文化，扎实开展婚姻家庭辅导服务，优化结婚登记颁证服务，推进婚俗改革，积极培育文明向上的婚俗文化。

3. 推进提升绿色殡葬服务水平

深化殡葬改革试点，推进殡葬领域移风易俗。统筹推进火葬、土葬改革和节地生态安葬，健全殡葬服务体系，落实惠民殡葬政策。实施“十四五”殡葬服务设施建设专项规划，完善火化和殡仪服务设施，推进公益性公墓和殡仪服务站建设；抓好巩固提升违建墓地专项整治成果行动。加快完善殡葬公共服务网络，推进“互联网+殡葬服务”。

4. 抓好福利彩票事业规范发展

适应国家福彩政策调整，坚持公益性、增强文化性，加强投注站管理，强化福利彩票规范管理。积极探索符合公益事业发展规律和市场发展规律的销售运营模式，推进福彩兼营销售场所发展。顺应人民群众文化娱乐消费新趋势，强化技术能力建设。建立健全风险预警、防控和安全管理机制，实施地方留存福利彩票公益金分配方案，规范福利彩票销售和福利彩票公益金使用管理，统筹做好风险防范，促进彩票公益金使用和福利彩票销售良性循环。

5. 深化成渝地区民政事业合作

落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，深化民政政务服务“川渝通办”，聚焦群众高频办事

需求，拓展“川渝通办”事项范围。聚焦养老服务、基层治理、区划管理等重点领域，推动与四川相关城市民政部门开展合作，加强协同联动，推进合作成势见效。支持民政领域社会组织深度合作。

（三）构建基层社区治理体系，提升社会治理能力。

按照“社会化、法治化、智能化、专业化”的社会治理发展方向，发挥基层党组织领导核心作用、基层群众自治组织基础作用、社会组织和社会工作专业人才、志愿者协同作用，加快构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的基层社会治理体系。坚持多元治理、融合发展的改革方向，以开放态度支持和促进各类社会组织、基层组织参与社会治理，激发基层社会治理活力。

1. 提升社区综合服务管理效能

推动完善城乡社区治理工作协调机制，推进城乡社区治理“三事分流”村（社区）全覆盖，开展社区网上协商，拓宽社区协商渠道，提高党群网、服务网、管理网“三网合一”服务效能，打造社区治理市级示范点。实施村（社区）减负增效行动，加强对村（居）委会换届选举工作指导，抓好村（居）委会成员缺额补选工作。继续推进村民自治领域扫黑除恶、乡村振兴相关工作。提升社区组织动员能力，构建“共建、共治、共享”社会治理新格局。

专栏2：打造社区治理市级示范点。做好“重庆社区治理十大创新成果”评选申报工作，总结提炼新冠疫情防控社区排查经验，推动城乡社区治理创新。倡导“市场+公益”模式，优化为老、为小服务项目，打造优质社区15分钟生活圈，打通社区生活服务“最后一百米”。

2. 建立选人育人用人长效机制

着重抓好带头人队伍建设，以村（居）委会换届选举为契机，选优配强，把基层的“好班长”选出来、用起来。加强村（社区）干部队伍规范化管理，建立社区工作者职业档案，健全自下而上的考核评议制度，突出能进能出的用工管理机制。

3. 拓展社区治理智能化能力

推进全国基层政权建设和社区治理信息系统、重庆市智慧社区一体化管理服务平台应用，强化数据采集，信息化精细管理，实现居民信息全覆盖、无死角。运用大数据、智能终端等现代化信息技术加强社区治理，提高城乡社区服务智能化水平。加快推进网上办事和延伸服务，探索居民事务受理进社区，解决城乡二元结构中社区治理的痛点、难点问题，提升社区政务服务的便捷度、透明度、安全度、满意度。

4. 促进社会组织参与社会治理

全面落实社会组织登记管理与党建工作“六同步、三纳入、一共享”，推进党的组织和党的工作从有形到有效覆盖。推进社会组织孵化基地建设，优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，重点培养服务党委、政府中心工作的社会组织，优化社会组织结构布局。围绕提升社会组织服务能力，引导社会组织建立健全财务管理、活动管理、分支机构等内部管理制度，健全法人治理结构，提高社会组织依法依规活动的意识和能力；聚焦乡村振兴，引导和支持社会组织有序参与社会治理、提供公共服务、承担社会责任，推动社会组织高质量发展。抓好行业协会商会脱钩改革后续工作，规范行业协会商会涉企收费。加强社会组织综合监管，制定社会组织分类

管理办法，防范化解社会组织领域重大风险。

五、开创四项重点工程谱新篇

（一）深化智慧民政改革创新。

1. 提升智慧社区能力建设

依托互联网、大数据、云计算、人工智能和 5G 等现代信息技术，持续推进“互联网+民政服务”，全面建设智慧民政。加强民政大数据挖掘分析和业务应用，构建深度融合、纵横协同、资源共享的信息资源大数据。加强数据共享，制定统一标准，构建全区民政信息资源共享交换体系。依托信息化手段建设“智慧社区”，推动政府与社会组织等其他基层治理主体的有效联动和高效运作，使民政智能化、智慧化建设成为民政事业发展的新引擎。

2. 提升社区科技支撑能力

运用共建共治共享、融媒体等理念和互联网技术，在线上打造“社区随约服务网上驿站”，丰富社区“随约”服务网上驿站服务和治理功能。加强社区共建共治共享中心实体化建设，强化社区共建共治共享中心与“随约驿站”的联动作用，构建线上线下相互衔接的社区服务体系。

3. 优化行政区划和界线管理

规范行政区划变更申报，严明行政区划工作纪律。审慎优化行政区划，深化研究论证，认真开展风险评估和行政区划变更绩效评估。继续推进全区乡级行政区域勘界，开展省（县）界联检。深化平安边界创建，加强边界文化建设和信息化管界，及时处置界线争议纠纷，保持边界平安和谐稳定。

4. 提升地名管理服务水平

宣传贯彻落实《重庆市地名管理条例》，规范地名管理。优化地名公共服务，实施地名信息化建设。加强地名文化保护，完成标准地名图录典志和文化丛书编纂。

（二）深化养老服务改革创新。

1. 布局养老服务供给设施

落实《重庆市社区居家养老服务全覆盖实施方案》和《重庆市农村养老服务全覆盖实施方案》，深化城乡社区居家养老服务全覆盖。持续探索完善“公建民营”“民建公助”运营模式，推动社区养老服务设施社会化、规范化、连锁化运营管理。落实长期护理保险制度试点。推广“机构建中心带站点进家庭”管理运营模式，实施“中心带站”示范工程，推进社区养老服务设施社会化运营。实施“城企联动”普惠养老服务专项行动，开展家庭养老床位试点工作。优化养老服务供给结构，深化公办养老机构改革，推动护理型床位、家庭养老床位建设。继续实施乡镇养老服务中心建设、乡镇敬老院和乡镇养老服务中心联建提升工程，提升农村基本养老服务供给品质。打造“一刻钟”社区居家养老服务圈，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动落实医养结合发展政策措施、标准规范、管理制度，使医养结合投资主体更加多元、服务模式更加健全、服务队伍更加专业、服务流程更加标准、服务品牌更加丰富，“养+防、治、护、安”（即基本养老+预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护）五位一体的医养结合服务不断完善。

2. 推动养老服务提质增效

专栏 3：实施“互联网+养老”行动。完善区居家养老和为老服务综合信息平台功能，拓展平安通智慧养老服务，完善养老服务数据监控大厅建设。开展智慧健康养老应用示范，促进人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用，

建设一批“智慧养老院”。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人运用智能技术困难，建成民政大数据资源池和民政社会服务综合信息平台。

以公办养老机构国企化改革为引擎，积极引进国有企业作为投资建设主体，全面推广国企投资运营政府基本公共养老服务，按照基础设施共建、服务质量共促、发展成果共享的原则，积极探索公办养老机构在中心化改造的基础上走向国企化改革，推动政府基本公共养老服务的高品质供给。积极引导向市场化转型，促进养老市场供给侧结构性改革，有效解决养老机构建设投入、特困群体养老保障、富余资源价值发挥、自身造血功能不足等问题和难题，充分激发养老服务市场活力，有效满足人民群众养老服务需求。

3. 助力康养胜地加快建设

专栏3：实施“互联网+养老”行动。完善区居家养老和为老服务综合信息平台功能，拓展平安通智慧养老服务，完善养老服务数据监控大厅建设。开展智慧健康养老应用示范，促进人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用，建设一批“智慧养老院”。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人运用智能技术困难，建成民政大数据资源池和民政社会服务综合信息平台。

重点引进一批有品牌、有实力的养老机构，推动养老与旅游度假、养生保健、地产开发等业态融合发展。依托自然生态资源、风景人文等优势资源，推进环金佛山、山王坪、乐村、大观等片区开发，建成八大康养旅游综合体，规划建设高端健康养老园区。突出高品质的旅居养老，打造永隆山、木凉、良瑜、大有、乾丰、石溪等一批以避暑养老、休闲养生、健康养老、生态疗养、中医保健、健康食品等为核心内容的康养小镇，不断推出“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的康养产品，打造重庆四季康养“第一居所”，为南川大健康产业集聚区打造和大健康产业高质量发展增添新动力。

（三）深化社会治理改革创新。

1. 完善城乡社区服务设施

推动城市社区综合服务设施全覆盖，加强村级综合服务设施建设。积极推动乡村振兴重点帮扶村优先在易地扶贫搬迁集中安置社区、生态移民搬迁安置社区建设城乡社区综合服务设施，加快补齐短板。创新城乡社区综合服务设施运行机制，提高设施利用率。

2. 持续推进城乡社区治理

落实市委市政府《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》，促进我区城乡社区治理体系和治理能力现代化，积极推行村（社区）党组织书记通过法定程序担任村（居）民委员会主任和“两委”班子成员交叉任职。结合“党建引领、小区治理”，持续推广“三事分流”“五社联动”“三治结合”社区治理工作机制。严格落实“四张清单”制度，清理“证明事项”，开展“社区万能章”治理专项行动，持续推进基层减负增效。按计划完善全区综合服务设施建设。

3. 提高城乡社区服务效能

实施“互联网+社区”行动，开展智慧社区建设，扩大智能感知技术应用，建设开发智慧社区信息系统和移动客户端，推动社区服务智能化，提高城乡社区服务效能。

（四）深化慈善事业改革创新。

1. 培育发展慈善主体

鼓励支持社会力量兴办各类公益事业实体和参与慈善活动，培育发展慈善组织，发挥好慈善会、基金会辐射带动作用，打造枢纽型现代慈善组织。探索建立慈善志愿者行为记录和激励机制，引导动员广大企业事业单位、社会组织、家庭及个人参与慈善的热情，营造“人人慈善”氛围。

2. 拓宽慈善事业发展路径

健全经常性社会捐助机制，创新推动社区、社会工作者、社区志愿者、社区社会组织、社区公益慈善资源“五社联动”的社区慈善发展模式。依托社区慈善基金、慈善捐赠站点，引导群众日常捐赠，丰富慈善捐赠形式，推动技能、专业服务、知识产权、保险等新型捐赠方式的实施，探索建立慈善力量与社会救助、救灾、公共卫生事件等突发应急事件的统筹衔接机制。

3. 加快慈善事业、社会工作和志愿服务发展

配合重庆市慈善条例立法，探索推进慈善事业高质量发展，落实“慈善重庆”建设，开展“中华慈善日”主题活动，参与“重庆慈善奖”评选表彰。规范福利彩票销售和公益金使用管理。实施社工专才培养计划，推进社会工作“三级服务体系”建设，深化社会工作专业服务，推进社区、社会工作者、社区志愿者、社区社会组织、社区公益慈善资源联动发展。开展“邻里守望”系列社区志愿服务活动，规范志愿服务发展。

六、规划实施保障措施

（一）加强民政系统党的建设。

坚持党对民政工作的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到民政事业发展的各领域和全过程，为实现规划提供坚强组织保证。坚持党要管党、全面从严治党，发挥基层民政党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部恪守务实作风，锐意改革创新，致力攻坚克难，为规划实施营造风清气正的良好环境。

（二）提升民政信息化水平。

深化“互联网+民政服务”，提高民政政务服务平台供给能力，拓展空间位置服务和便民惠民地图服务，推动更多民政政务服务事项“跨省通办”、“一网通办”、“一件事一次办”，保留对老年人等特殊群体的线下窗口和服务渠道。加快民政信息基础设施高可靠、高性能、高安全、智能化升级，建设网络安全统一运维管控与综合防范业务平台。

（三）优化民政资源配置。

加强民政事业资金保障与资金统筹，保障对兜底性、基础性民政工作的资金投入力度。实现民政事业经费来源渠道多元化，广泛吸引各类社会资金投入。加强民政人才和干部队伍建设，提升业务水平，优化人员结构，打造一支专业化、职业化、高素质的民政业务人才队伍。坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，不断巩固民政领域疫情防控成果。督促指导民政服务机构完善常态化监测预警工作措施，加强机构内老年人、儿童、特困人员等健康监测。不断改善民政服务机构、城乡社区防控设施和条件，提升应急救援能力。

（四）强化安全意识和疫情防控。

坚持统筹发展和安全，树立底线思维，增强忧患意识，坚守五条底线，构建民政大安全格局，把安全发展贯穿民政事业的各领域和全过程。建立健全民政领域风险防范化解工作机制，严格落实安全生产责任制，落细落实常态化安全隐患排查和预防防控，健全安全生产应急处置工作机制，为民政事业高质量发展提供坚实的安全保障。

（五）落实监测评估。

落实规划实施责任，明确责任分工，细化分解本规划确定的总体目标和发展任务，研究制定民政系统各领域专项行动方案，确保各项任务指标落到实处。创新评估方式，通过引入第三方机构监测评估，以及综合运用大数据分析、云计算等信息技术手段，丰富评估维度，加强动态监测与跟踪分析，及时发现和解决规划执行过程中存在的问题，适时开展中期评估和总结评估，推动规划落实到位、如期实现。

抄送：区委办公室，区人大办公室，区政协办公室，区监委，区法院，区检察院，区人武部。

重庆市南川区人民政府办公室

2022年4月21日印

重庆市南川区人民政府办公室电子公文

南川府办发〔2022〕3号

重庆市南川区人民政府办公室 关于印发南川区深化生活垃圾分类工作 实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

《南川区深化生活垃圾分类工作实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市南川区人民政府办公室
2022年3月25日

（此件公开发布）

南川区深化生活垃圾分类工作实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类工作的系列重要指示批示精神，根据《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市深化生活垃圾分类工作实施方案的通知》（渝府办发〔2021〕81号）、《重庆市生活垃圾分类工作领导小组关于印发重庆市深化生活垃圾分类工作三年行动计划（2020—2022年）的通知》（渝分类组〔2020〕1号）要求，进一步深化我区生活垃圾分类工作，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院和重庆市委、市政府决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，按照“科学管理，绿色发展；党政推动，全民参与；示范引领，持续推进；制度保障，长效管理；因地制宜，城乡统筹”和“全生命周期管理、全过程综合治理、全区域统筹实施、全社会普遍参与”，以及共建共治共享的原则，深入推进我区生活垃圾分类工作，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。

（二）主要目标。到2022年底，全面持续巩固提升3个街道城市建成区和50%以上行政村生活垃圾分类示范成效，城市建成区范围内家庭厨余垃圾有效分出比例达到城市生活垃圾总量的15%以上，全区生活垃圾无害化、资源化处理能力大幅提升。

到2025年底，全区基本建立配套完善的城乡生活垃圾分类收运处理系统，居民普遍形成生活垃圾分类习惯，生活垃圾回收利用率保持在40%以上。

二、重点任务

（三）全面加强科学管理。

1. 推进全域覆盖。按照国家、重庆市规定和标准全面开展生活垃圾分类，区级各部门负责本行业生活垃圾分类工作，指导行业协会制定、执行行业自律规范，督促本行业单位开展生活垃圾分类。各乡镇（街道）、园区管委会因地制宜，统筹推进本辖区城乡生活垃圾分类，确保宣传动员、分类设施、监督管理全覆盖。

2. 推动源头减量。推行生态设计，提高产品可回收性。开展商品生产环节增加分类标识试点，逐步在产品包装上设置醒目的垃圾分类标识。推动绿色采购、绿色办公，推广使用可循环利用物品，公共机构减少使用一次性用品。做好产品包装物减量的监督管理工作，在食品、化妆品、快递、外卖等行业开展过度包装专项治理，有效减少包装废弃物。落实塑料污染治理管理规定，依法禁止、限制生产、销售和使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品。深化“吃得文明”，践行“光盘行动”，推动餐饮网点、宾馆、酒店、旅游景点等减少一次性用品供应，推广小份菜、分餐制等，将“吃得文明”“光盘行动”相关要求纳入绿色饭店、星级酒店、星级农家乐等评审标准。加强对果蔬生产、销售环节的管理，积极推行净菜上市，从源头减少厨余垃圾产生量。

3. 加快分类投放收集系统建设。根据生活垃圾产生量和产生类别，科学合理布局生活垃圾分类收集容器、厢房、桶站等设施设备，设置统一规范、清晰醒目的生活垃圾分类标志。新建住宅项目的垃圾分类收集厢房与主体工程同步设计、同步建设、同步交付使用，新交房小区楼层不设桶；老旧

小区改造要新建或改建分类收集厢房。积极推广撤桶建站、定时定点投放、监督指导等行之有效的分类投放模式，引导居民精准、便捷地进行生活垃圾分类，做好日常厨余垃圾、其他垃圾分类，并将厨余垃圾滤出水分后投放，单独存放有害垃圾，鼓励出售可回收物。

4. 完善分类运输系统。建立与生活垃圾分类收集相衔接的运输网络，根据收集需求配足分类运输设备。建成1个有害垃圾集中中转储存设施，依托现有环卫收运体系，建立完善生活源有害垃圾（非危废环节）收运系统，实现厨余垃圾与有害垃圾、其他垃圾有效分开，确保有害垃圾单独收集运输。建立密闭、高效的分类运输系统，避免装车运输过程中“抛洒滴漏”。鼓励采取政府购买服务方式，引导专业作业队伍向社区、村组延伸，逐步替代“低、小、散、乱”的非正规收运队伍。加强物业单位与生活垃圾清运单位之间的有序衔接，防止生活垃圾“先分后混、混装混运”。做好重大疫情等应急状态下生活垃圾分类相关工作。

5. 提升分类处理能力。加快以资源化利用为主的厨余垃圾处置设施建设。提升危险废物利用处置能力，完善有害垃圾处置体系。农村地区在推行城乡一体处置其他垃圾基础上，鼓励农村家庭厨余垃圾采用就地堆肥、沤肥等方式处理，因地制宜探索小型垃圾分类处理设施。

6. 推进资源化利用。完善再生资源回收体系建设，推进生活垃圾分类与再生资源回收“两网融合”，加快“两网融合”服务点建设。规划建设集生活垃圾回收利用、再生资源利用等为一体的分拣中心或集散场地，推动再生资源利用行业转型升级。发挥供销系统网络优势，以再生资源回收企业为主体，加快构建功能完善、高效利用、生态环保的再生资源回收利用体系。积极推广“线上线下相结合”的再生资源回收模式，建立完善全区再生资源回收行业信息管理系统和可回收物统计制度，实现可回收物信息统计科学化。贯彻执行低值可回收物回收利用的产业补贴机制，推进城市生活垃圾中低值可回收物的回收利用。布局大件垃圾投放拆解点，建设大件垃圾回收拆解设施。

（四）努力推动习惯养成。

1. 发动全社会参与。将生活垃圾分类作为加强基层治理的重要载体，强化基层党组织领导作用，统筹村（居）民委员会、业主委员会、物业单位力量，加强垃圾分类宣传，深入开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动。充分听取群众意见，提高群众参与度、获得感，实现从“要我分类”到“我要分类”的转变。产生生活垃圾的单位、家庭和个人，依法履行生活垃圾源头减量和分类投放义务。机关事业单位、国有企业等公职人员及其家庭在日常生活中要带头践行生活垃圾分类，切实发挥示范引领作用。

2. 切实从校园抓起。推进生活垃圾分类进校园、进教材、进课堂，通过课堂教学、校园文化、社会实践等方式，深入开展垃圾分类宣传教育，将垃圾分类工作纳入绿色学校创建统筹推进。依托各级少先队、学校团组织等开展“小手拉大手”等知识普及和社会实践活动，动员家庭积极参与。支持有条件的学校、社区建立生活垃圾分类青少年志愿服务队。

3. 建立健全社会服务体系。积极创造条件，广泛动员并调动社会力量参与生活垃圾分类。深入开展“文明新生活”垃圾分类志愿服务行动，培育常态开展垃圾分类相关项目的志愿服务组织，积极开展公益活动，加强生活垃圾分类宣传、培训、引导和监督。在城乡社区、党政机关、学校、医院、窗口单位、公共文化单位、酒店、商业街区（商场）等创建一批垃圾分类志愿服务示范岗。鼓励产品生产、实体销售、快递、外卖和资源回收等企业积极参与生活垃圾分类，主动开展社会服务。

4. 营造全社会参与的良好氛围。加大生活垃圾分类公益宣传力度，注重典型引路、正面引导，利用广播、电视、报纸、网络等媒体在黄金时段或显著版面开展垃圾分类知识公益宣传。进一步推广“重

庆市垃圾分类”微信公众号，提升宣传服务水平和关注度。深入开展垃圾分类宣传进机关、进学校、进医院、进窗口单位、进军营、进村组、进家庭、进企业等“八进”活动，全方位普及垃圾分类知识。建设一批生活垃圾分类示范教育基地，定期向市民开放。着力创建打造一批垃圾分类示范街镇、社区、小区及示范学校、医院、商超、酒店等，建立各类可推广、可复制的示范模式。适时开展垃圾分类“最美”评选，通报表扬一批先进单位、家庭和个人。

（五）加快形成长效机制。

1. 强化制度建设。根据相关法律法规，完善一批配套政策措施，因地制宜细化生活垃圾分类投放、收集、运输、处理的管理要求，形成一套符合南川实际的生活垃圾管理模式。强化执法保障，常态化开展生活垃圾分类执法行动，通过教育、处罚、拒运和纳入社会征信体系等约束行为，逐步提高生活垃圾分类法治保障水平。

2. 强化资金保障。落实生活垃圾分类资金长效投入机制，将垃圾分类经费纳入年度区级预算保障，重点保障和支持生活垃圾分类示范建设、分类处理技术创新研发、低值可回收物回收、社会宣传发动、分类处理设施建设等。乡镇（街道）要加大生活垃圾分类工作配套资金投入，做好经费使用安排，重点保障垃圾分类宣传发动、示范创建、指导员队伍建设、长效管理等工作。落实生活垃圾分类工作相关税收优惠。严格执行生活垃圾收费制度。引导社会资本参与生活垃圾分类，逐步形成政府引导、市场运作、多元投入的经费保障机制。

3. 强化科技支撑。协同开展生活垃圾分类技术专题研究，推动生活垃圾分类投放、收集、运输、处理等技术发展。配合开展低值废弃物资源化和废旧塑料资源化利用项目示范工程建设。鼓励探索运用大数据、人工智能、物联网、互联网、移动端 APP 等技术手段，推进生活垃圾分类相关产业发展。

4. 强化考核监督。将生活垃圾分类工作纳入全区经济社会发展考核内容，对目标完成、体系建设、资金保障等相关方面开展考核评价，定期通报考核评价结果。建立“媒体监督联动督办机制”，联动区内主流媒体对垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全流程开展监督，对群众反映的垃圾分类存在问题进行曝光，督促相关责任单位整改落实。

三、强化组织领导

（六）建立工作责任制。完善生活垃圾分类工作领导机制，健全区、乡镇（街道）、村（社区）党组织三级联动机制，层层压实责任。全区各级各部门要加强对生活垃圾分类工作的领导，各乡镇（街道）、园区管委会对辖区生活垃圾分类工作负主体责任，各行业主管部门对本行业生活垃圾分类工作负主管责任。各单位主要负责人为第一责任人，要带头开展生活垃圾分类专题调研，主动谋划、部署、推动生活垃圾分类工作。

（七）健全管理协同机制。健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会积极参与的工作机制。区生活垃圾分类工作领导小组办公室充分发挥牵头作用，健全完善工作推动机制，加强组织协调和统筹调度，定期组织召开工作推进会。全区各级各部门要加强对本辖区、本行业垃圾分类的研究部署，制定具体贯彻落实措施。各乡镇（街道）、区级有关部门要推动公共服务、社会管理资源下沉到村（社区），推动构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的基层治理体系。

《重庆市南川区人民政府办公室关于印发南川区生活垃圾分类制度实施方案的通知》（南川府办〔2018〕76号）同时废止。

附件：南川区深化生活垃圾分类工作任务分解表

南川区深化生活垃圾分类工作任务分解表

重点任务	序号	任务内容	责任单位
一、全面加强科学管理。			
(一) 推进全域覆盖	1	按照国家和重庆规定和标准全面开展生活垃圾分类，区级各部门负责本行业生活垃圾分类工作，指导行业协会制定、执行行业自律规范，督促本行业单位开展生活垃圾分类。	党政机关、事业单位等公共机构
			区政务办
			学校、幼儿园及其他教育机构
			区教委
			医疗卫生机构
			区卫生健康委
			社会组织、养老院、福利机构
			区民政局
			区属国有重点企业、辖区金融机构
			区国金融发展中心
			城市公园、广场
			区城市管理局
			火车站、高铁站、汽车站
			区交通局
			旅游景区、星级酒店及文化、娱乐活动场馆、体育场馆
			区文化旅游委（区体育局）
	2	非星级酒店、宾馆及购物中心、超市、专业市场、农贸市场、农产品批发市场等商贸流通企业；再生资源回收行业。	区商务委、区公安局、商贸物流园区管委会，各街道
		餐饮服务单位	区市场监管局
		物业服务小区、场所及建设工程施工工地	区住房和城乡建设委
		各乡镇（街道）、园区委，因地制宜，统筹推进城乡生活垃圾分类，确保宣传动员、分类设施、监督管理全覆盖。	区城市管理局，各乡镇（街道）、园区委

重点任务	序号	任务内容	责任单位
(二) 推动 源头 减量	1	推行生态设计，提高产品可回收性。开展商品生产环节增加分类标识试点，逐步在产品包装上设置醒目的垃圾分类标识。	区市场监管局、区经济信息委
	2	做好产品包装物减量的监督管理工作，在食品、化妆品、快递、外卖等行业开展过度包装专项治理，有效减少包装废弃物。	区市场监管局、市邮政管理局三分局、区邮政公司
	3	推动绿色采购、绿色办公，推广使用可循环利用物品，公共机构减少使用一次性用品。	区政务办
	4	落实塑料污染治理管理规定，依法禁止、限制生产、销售和使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品。	区发展改革委、区生态环境分局
	5	深化“吃得文明”，践行“光盘行动”，推动餐饮网点、宾馆、酒店、旅游景点等减少一次性用品供应，推广小份菜、分餐制等，将“吃得文明”“光盘行动”相关要求纳入绿色饭店、星级酒店、星级农家乐等评审标准。	区商务委、区文化旅游委、区市场监管局
	6	加强对果蔬生产、销售环节的管理，积极推行净菜上市，从源头减少厨余垃圾产生量。	区商务委、区市场监管局、区农业农村局
(三) 加快 分类 投放 收集 系统 建设	1	根据生活垃圾产生量和产生类别，科学合理布局生活垃圾分类收集容器、厢房、桶站等设施设备，设置统一规范、清晰醒目的生活垃圾分类标志。到2022年底，累计建设定时定点投放设施250个。	区级各行业主管部门，各乡镇（街道）、园区委办
	2	新建住宅项目的垃圾分类收集厢房与主体工程同步设计、同步建设、同步交付使用。	区规划自然资源局、区住房城乡建设委、区城市管理局
	3	新交房小区楼层不设桶；老旧小区改造要新建或改建垃圾分类收集厢房。	区住房城乡建设委，各乡镇（街道）
	4	积极推广撤桶建站、定时定点投放、监督指导等行之有效的分类投放模式，引导居民精准、便捷地进行生活垃圾分类，做好日常厨余垃圾、其他垃圾分类，并将厨余垃圾滤出水分后投放，单独存放有害垃圾，鼓励出售可回收物。	各乡镇（街道），区住房城乡建设委

重点任务	序号	任务内容	责任单位
(四) 完善分类运输系统	1	建立与生活垃圾分类收集相衔接的运输网络，根据收集需求配足分类运输设备。	区城市管理局
	2	建成1个有害垃圾集中中转储存设施，依托现有环卫收运体系，建立完善生活源有害垃圾（非危废环节）收运系统，实现厨余垃圾与有害垃圾、其他垃圾有效分开，确保有害垃圾单独收集运输。	区城市管理局
	3	建立密闭、高效的分类运输系统，避免装车运输过程中“抛洒滴漏”。鼓励采取政府购买服务方式，引导专业作业队伍向社区、村组延伸，逐步替代“低、小、散、乱”的非正规收运队伍。	区城市管理局、各乡镇（街道）、园区管委会
	4	加强物业单位与生活垃圾清运单位之间的有序衔接，防止生活垃圾“先分后混、混装混运”。	区城市管理局、区住房城乡建委，各乡镇（街道）、园区管委会
	5	做好重大疫情等应急状态下生活垃圾分类相关工作。	区城市管理局、区住房城乡建委、区卫生健康委、区城投集团，各乡镇（街道）、园区管委会
(五) 提升分类处理能力	1	加快以资源化利用为主的厨余垃圾处置设施建设。	区城市管理局
	2	提升危险废物利用处置能力，完善有害垃圾处置体系。	区生态环境局
	3	农村地区在推行城乡一体处置其他垃圾基础上，鼓励农村家庭厨余垃圾采用就地堆肥、沤肥等方式处理，因地制宜探索小型垃圾分类处理设施。	各乡镇（街道）
	1	完善再生资源回收体系建设，推进生活垃圾分类与再生资源回收“两网融合”，加快“两网融合”服务点建设。到2022年底，累计建成“两网融合”服务点250个。	区商务委

重点任务	序号	任务内容	责任单位
(六) 推进 资源化利 用	2	规划建设集生活垃圾回收利用、再生资源利用等为一体的分拣中心或集散场地，推动再生资源利用行业转型升级。	区商务委
	3	发挥供销系统网络优势，以再生资源回收企业为主体，加快构建功能完善、高效利用、生态环保的再生资源回收利用体系。	区供销合作社
	4	贯彻执行低值可回收物回收利用的产业补贴机制，推进城市生活垃圾中低值可回收物的回收利用。	区发展改革委、区商务委、区供销合作社
	5	积极推广“线上线下相结合”的再生资源回收模式，建立完善全区再生资源回收行业信息管理系统和可回收物统计制度，实现可回收物信息统计科学化。	区商务委、区供销合作社
	6	布局大件垃圾投放拆解点，建设大件垃圾回收拆解设施。	区城市管理局
	二、努力推动习惯养成。		
(一) 发动 全社会参 与	1	将垃圾分类作为加强基层治理的重要载体，强化基层党组织领导作用，统筹村（居）民委员会、业主委员会、物业服务单位力量，加强垃圾分类宣传，深入开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动。	各乡镇（街道），区民政局、区住房城乡建委
	2	充分听取群众意见，提高群众参与度、获得感，实现从“要我分类”到“我要分类”的转变。	各乡镇（街道）
	3	督促产生生活垃圾的单位、家庭和个人，依法履行生活垃圾源头减量和分类投放义务。	各乡镇（街道），区城市管理局
	4	机关事业单位、国有企业等公职人员及其家庭在日常生活中带头践行生活垃圾分类，切实发挥示范引领作用。	区委组织部、区人力社保局、区政务办、区国资金融发展中心

重点任务	序号	任务内容	责任单位
(二) 切实从校园抓起	1	推进生活垃圾分类进校园、进教材、进课堂，通过课堂教学、校园文化、社会实践等方式，深入开展垃圾分类宣传教育，将垃圾分类工作纳入绿色学校创建统筹推进。	区教委
	2	依托各级少先队、学校团组织等开展“小手拉大手”等知识普及和社会实践活动，动员家庭积极参与。	区教委、团区委、区妇联
	3	支持有条件的学校、社区建立生活垃圾分类青少年志愿服务队。	区委宣传部、区教委、团区委
(三) 建立健全社会服务体系	1	深入开展“文明新生活”垃圾分类志愿服务行动，培育常态开展垃圾分类相关项目的志愿服务组织，积极开展公益活动，加强生活垃圾分类宣传、培训、引导和监督。	区委宣传部
	2	在城乡社区、党政机关、学校、医院、窗口单位、公共文化单位、酒店、商业街区（商场）等创建一批垃圾分类志愿服务示范岗。	区委宣传部、团区委
	3	鼓励产品生产、实体销售、快递、外卖和资源回收等企业积极参与生活垃圾分类，主动开展社会服务。	区经济信息委、区商务委、区市场监管局、市邮政管理局三分局、区邮政公司
(四) 营造全社会参与的良好氛围	1	加大生活垃圾分类公益宣传力度，注重典型引路、正面引导，利用广播、电视、报纸、网络等媒体在黄金时段或显著版面开展垃圾分类知识公益宣传。	区委宣传部、区融媒体中心
	2	进一步推广“重庆市垃圾分类”微信公众号，提升宣传服务水平 and 关注度。	各乡镇（街道）、区城市管理局
	3	建设一批生活垃圾分类示范基地，定期向市民开放。	区城市管理局
	4	深入开展垃圾分类宣传“进机关”活动，普及机关事业单位干部职工垃圾分类知识。	区政务办
	5	开展垃圾分类宣传“进学校”活动，普及教师、学生垃圾分类知识。	区教委
	6	开展垃圾分类宣传“进医院”活动，普及医护人员、病人垃圾分类知识。	区卫生健康委

重点任务	序号	任务内容	责任单位
	7	开展垃圾分类宣传“进窗口单位”活动，普及窗口单位人员、办事公众垃圾分类知识。	区经济信息委、区水利局、区交通局、区政务办、区银保监组、区城投集团
	8	开展垃圾分类宣传“进村组”、进家庭活动，普及市民垃圾分类知识。	各乡镇（街道），区妇联
	9	开展垃圾分类宣传“进企业”活动，普及企业管理及从业员工垃圾分类知识。	区经济信息委、区商务委等涉企主管部门，各园区管委会
	10	开展生活垃圾分类示范街道（镇）创建，打造一批示范街道（镇）。	各乡镇（街道）
	11	开展生活垃圾分类示范社区（村）创建，打造一批示范社区（村）。	各乡镇（街道）
	12	开展生活垃圾分类示范小区创建，打造一批示范小区。	各乡镇（街道），区住房城乡建设委
	13	开展生活垃圾分类示范家庭创建，打造一批示范家庭。	各乡镇（街道），区妇联
	14	开展生活垃圾分类示范学校创建，打造一批示范学校。	区教委
	15	开展生活垃圾分类示范医院创建，打造一批示范医院。	区卫生健康委
	16	开展生活垃圾分类示范商场、超市创建，打造一批示范商超。	区商务委
	17	开展生活垃圾分类示范酒店（宾馆）创建，打造一批示范酒店（宾馆）。	区商务委、区文化旅游委
	18	开展垃圾分类“最美”评选，通报表扬一批先进单位、家庭和个人。	区垃圾分类办

重点任务	序号	任务内容	责任单位
三、加快形成长效机制。			
(一) 强化制度建设	1	完善配套政策措施，因地制宜细化生活垃圾分类投放、收集、运输、处理的管理要求，形成一套符合南川实际的生活垃圾管理模式。	区城市管理局
	2	强化执法保障，常态化开展生活垃圾分类执法行动，通过教育、处罚、拒运和纳入社会征信体系等约束行为，逐步提高生活垃圾分类法治保障水平。	区城市管理局、区住房城乡建委、区发展改革委
(二) 强化资金保障	1	落实生活垃圾分类资金长效投入机制，将垃圾分类经费纳入年度区级预算保障，重点保障和支持生活垃圾分类示范建设、分类处理技术创新研发、低值可回收物回收、社会宣传发动、分类处理设施建设等。	区财政局
	2	乡镇街道级财政要加大生活垃圾分类工作配套投入，做好经费使用安排，重点保障垃圾分类宣传发动、示范创建、指导员队伍建设、长效管理等工作。	各乡镇（街道）
	3	落实生活垃圾分类工作相关税收优惠。	区税务局
	4	严格执行生活垃圾收费制度。	区发展改革委、区财政局、区城市管理局、区税务局
(三) 强化科技支撑	5	引导社会资本参与生活垃圾分类，逐步形成政府引导、市场运作、多元投入的经费保障机制。	区城市管理局
	1	协同开展生活垃圾分类技术专题研究，推动生活垃圾分类投放、收集、运输、处理等技术发展。	区科技局、区经济信息委、区城市管理局、区生态环境局
	2	配合开展低值废弃物资源化和废旧塑料资源化利用项目示范工程建设。	区经济信息委、区城市管理局、区生态环境局
	3	鼓励探索运用大数据、人工智能、物联网、互联网、移动端 APP 等技术手段，推进生活垃圾分类相关产业发展。	区经济信息委、区城市管理局、区生态环境局

重点任务	序号	任务内容	责任单位
(四) 强化考核监督	1	将生活垃圾分类工作纳入全区经济社会发展考核内容。	区考核办、区政府督查办、区政务办
	2	对生活垃圾分类目标完成、体系建设、资金保障等相关方面开展考核评价，定期通报考核评价结果。	区垃圾分类办、区政府督查办、区政务办
	3	建立“媒体监督联动督办机制”，联动区内主流媒体对生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全流程开展监督，对群众反映的垃圾分类存在问题进行曝光，督促相关单位整改落实。	区委宣传部、区垃圾分类办、区融媒体中心
四、强化组织领导。			
(一) 建立工作责任制	1	完善生活垃圾分类工作领导机制。	区垃圾分类办
	2	健全区、乡镇（街道）、村（社区）党组织三级联动机制，层层压实责任。	区垃圾分类办、区级各行业主管部门，各乡镇（街道）、园区管委会
	3	各乡镇（街道）、园区管委会要加强对生活垃圾分类工作的领导，对辖区生活垃圾分类工作负主体责任。	各乡镇（街道）、园区管委会
	4	区级各部门要加强对生活垃圾分类工作的领导，对本行业生活垃圾分类工作负主管责任。	区级各行业主管部门
	5	各单位主要负责人为第一责任人，要带头开展生活垃圾分类专题调研，主动谋划、部署、推动生活垃圾分类工作。	区级各行业主管部门，各乡镇（街道）、园区管委会

重点任务	序号	任务内容	责任单位
(二) 健全 管理 协同 机制	1	健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会积极参与的工作机制。	区垃圾分类办，各乡镇（街道）、园区管委会
	2	区生活垃圾分类工作领导小组办公室充分发挥牵头作用，健全完善工作推动机制，加强组织协调和统筹协调，定期组织召开工作推进会。	区垃圾分类办
	3	全区各级各部门要加强对本辖区、本行业垃圾分类的研究部署，制定具体贯彻落实措施。	区级各行业主管部门，各乡镇（街道）、园区管委会
	4	各乡镇（街道）、有关部门要推动公共服务、社会管理资源下沉到村（社区），推动构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的基层治理体系。	区委编办、区民政局，各乡镇（街道）

抄送：区委办公室，区人大办公室，区政协办公室，区监委，区法院，区检察院，区人武部。

重庆市南川区人民政府办公室

2022年3月25日印